Despectations in the programme of the pr

Мы взяли курс на открытость и доступность



Черкесов Леонид Ильич — глава городского округа Чебоксары Чувашской Республики, председатель городского парламента.

Родился 13 августа 1966 г. в дер. Торханы Шумерлинского района Чувашской Республики. Имеет два высших образования: окончил Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова и Волго-Вятскую академию государственной службы при Президенте РФ.

Трудовую деятельность начал врачом-хирургом хирургического отделения больницы скорой медицинской помощи в 1989 г. С 2002 по 2010 г. – главный врач МУЗ «Городская больница № 7». С 5 июня 2010 г. – главный врач МУЗ «Новочебоксарская городская больница».

Заслуженный врач Чувашской Республики. Кандидат медицинских наук. Врач высшей квалификационной категории. В 1999 г. признан «Лучшим хирургом Чувашской Республики». Награжден почетными грамотами и дипломами Министерства здравоохранения Чувашской Республики.

Впервые был избран депутатом Чебоксарского городского собрания четвертого созыва 16 октября 2005 г. 10 октября 2010 г. переизбран. 19 октября 2010 г. избран главой города Чебоксары — председателем Чебоксарского городского Собрания депутатов. Председатель правления Совета муниципальных образований Чувашской Республики. Секретарь Чебоксарского городского местного отделения политической партии «Единая Россия».

Победитель конкурса «Открытый муниципалитет – 2013» в номинации «Самый открытый глава муниципального образования».

Пеонид Ильич, вы стали победителем конкурса «Открытый муниципалитет» в номинации «Самый открытый глава муниципального образования». Зачем, по вашему мнению, нужна открытость органов власти? Что вы вкладываете в это понятие и какие меры, реализованные в муниципальном образовании, на ваш взгляд, могут ее обеспечить?

Местное самоуправление – самый близкий и доступный населению уровень публичной власти, который предоставляет возможность гражданам участвовать в управлении жизнедеятельностью города, района и села, решении вопросов местного значения. И открытость органов местной власти, на мой взгляд, является одним из главных условий эффективной реализации этой возможности.

Следует добавить, что открытость органов местного самоуправления – это не просто требование, а реальная необходимость сегодняшнего дня, основное условие эффективного взаимодействия с населением, залог качественного решения вопросов





местного значения и дальнейшего развития муници-

Очень важно, чтобы открытость органов власти предполагалась не только с точки зрения информационной доступности (предоставления информации о деятельности должностных лиц и органов местного самоуправления), но и с позиции получения консультаций по оформлению обращений в органы власти, своевременности рассмотрения обращений, качества и своевременности предоставления услуг, содействия в реализации гражданских инициатив, учета мнений граждан при принятии решений органами местной власти и т. д.

В 2013 г. мы взяли курс на доступность и открытость и кроме традиционных методов работы с населением (таких как работа с обращениями граждан, публичные слушания) ввели новые формы участия горожан в осуществлении местного самоуправления.

С ноября 2013 г. в Чебоксарах был запущен проект «Открытый город». Суть его заключается в том, что глава города, глава администрации города, заместители главы администрации по заранее объявленному графику проводят выездные встречи с населением, для того чтобы рассказать о развитии города, ответить на интересующие горожан вопросы. В то же время любая такая встреча – это не только совместное обсуждение проблем, но и, что самое важное, поиск оптимальных путей их решения.

Кроме того, в мэрии проводятся прямые линии, в ходе которых на вопросы чебоксар-

цев отвечают должностные лица и органы местной власти. Как правило, прием звонков ведется по многоканальному телефону, и дозвониться жителям не составляет особой сложности. В то же время телефон не умолкает ни на минуту. То есть такая форма связи еще более востребована населением, нежели личные встречи, особенно среди людей пенсионного возраста, людей с ограниченными возможностями, и посредством ее мы стараемся оказать помощь по тем вопросам, с которыми к нам обращаются, в первую очередь это, конечно, вопросы благоустройства и ЖКХ.

Общественная (гражданская) инициатива является важным и действенным фактором территориального развития. На мой взгляд, жители, представители общественности и бизнеса должны постоянно чувствовать сопричастность к происходящим в городе событиям. Поэтому поддержка различных форм гражданского участия, открытость и прозрачность деятельности органов власти – это наша позиция.

? Какие механизмы взаимодействия с населением вы используете?

В Чебоксарах сложилась эффективная система взаимодействия власти и общества, которая основана на разнообразных формах работы и механизмах взаимодействия, позволяющих осуществлять контакты с общественностью на постоянной и конструктивной основе.





Одним из первых механизмов взаимодействия с общественностью стали созданные в конце 1990-х гг. общественные приемные администрации города и администраций районов города. Они были призваны решать задачи не только по обеспечению приема граждан, но и по сопровождению всех письменных обращений с момента их поступления до окончательного решения затронутых в них вопросов.

Одновременно с образованием общественных приемных была создана Единая дежурно-диспетчерская служба (далее – ЕДДС) при администрации города, которая в кругло-

суточном режиме координировала и продолжает координировать по сей день работу всех экстренных аварийных служб, а также осуществляет функции приема и обработки устных обращений жителей. Все поступающие по телефону ЕДДС звонки регистрируются и ставятся на контроль вплоть до решения проблемы, озвученной в обращении посредством телефонной связи.

Обобщение и анализ обращений граждан, поступавших как устно, так и письменно, стали основой для выработки приоритетных направлений городской политики, определения плана работы администрации, разработки муниципальных целевых программ. Таким образом, работа с обращениями граждан превратилась в важнейший элемент городского управления.

На протяжении длительного времени активно используются и такие формы взаимодействия с населением, как проведение Единых информационных дней, прямых линий, круглых столов, прессконференций, встреч с населением на различных уровнях, организация совместных акций и мероприятий.

В вопросах взаимодействия городских органов власти с населением огромную помощь оказывают общественные объединения, осуществляющие деятельность по различным направлениям, – правозащитные, ветеранские, религиозные, экологические, национально-культурные, спортивные, молодежные и др. Они являются постоянными партнерами органов местного самоуправления при решении вопросов патриотического воспитания молодежи, согласования



и корректировки различных правовых актов, адресной поддержки ветеранов, организации и проведения общегородских мероприятий, в т. ч. приуроченных к историческим датам.

В целях консолидации усилий органов местного самоуправления и общественности в 2003 г. в Чебоксарах при главе города был создан Общественный совет. Сегодня это один из 30 коллегиальных консультативно-совещательных, координационных, межведомственных, экспертных советов, действующих при органах местного самоуправления города. С учетом предложений, вносимых Общественным советом при обсуждении существующих проблем, администрация города принимает более эффективные и общественно полезные решения по социально значимым вопросам.

По инициативе Общественного совета с 2009 г. в Чебоксарах проводится конкурс на присуждение премии «Общественное признание». В 2013 г. в конкурсе приняли участие более 70 номинантов. Благодаря конкурсу особый вклад горожан в социальную и экономическую жизнь города не остается незамеченным.

Какие формы непосредственной демократии функционируют на территории города?

Технология публичных слушаний в Чебоксарах положительно зарекомендовала себя и широко используется при обсуждении различных вариантов управленческих решений, проектов нормативных правовых актов.





Большинство решений, касающихся изменений законодательных актов, градостроительства, вопросов формирования и исполнения бюджета и др., принимается только после широкого обсуждения на публичных слушаниях. В 2013 г. в Чебоксарах проведено 25 публичных слушаний по следующим основным вопросам: о внесении изменений в Правила землепользования и застройки, об исполнении бюджета, по проекту планировки территории Парка культуры и отдыха им. 500-летия г. Чебоксары, о внесении изменений в Устав города и др.

По всем вопросам, касающимся планируемых к строительству объектов, которые подпадают под определение «точечная застройка», с 2012 г. администрация города совместно с администрациями районов проводит общественные обсуждения с целью изучения общественного мнения, в т. ч. мнения жителей близлежащих домов. Положительное решение имеют 30% таких вопросов, выносимых на обсуждение. Так, в 2013 г. положительные решения были приняты только по 9 вопросам из 26, вынесенных на обсуждение. Таким образом, общественные обсуждения – это реальная возможность для населения высказать свое аргументированное мнение, повлиять на принятие решений органами местной власти.

Все большее развитие в городе получает территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС). Первые ТОС были созданы в Чебоксарах в 2007 г., в настоящее время 57 ТОС действуют на 75% территории города. Согласование планов застройки, участие в приемке домов после капитального ремонта, информирование населения, содействие в благо-

устройстве, решение проблем занятости подростков, охрана общественного порядка, социальная работа с пожилыми пенсионерами, многодетными и малоимущими семьями, проведение социально-культурных и спортивных мероприятий – вот основные направления деятельности ТОС. В 2013 г. активисты ТОС стали первыми в проведении мероприятий, приуроченных к знаменательному событию, которое наступит в 2019 г., – 550-летию г. Чебоксары. Ими был проведен городской конкурс «Эстафета добрых дел ТОС – навстречу к 550-летию города Чебоксары».

Следует отметить, что ТОС в Чебоксарах возникли не на пустом месте, у них были предшественники. С 2005 г. в целях самоорганизации жителей микрорайонов, их объединения и активизации на базе общеобразовательных учреждений создавались социально-культурные центры. Их задача заключалась не только в том, чтобы организовать спортивный и культурный досуг жителей, но и вовлечь их в процесс управления городом.

Однако в связи с учреждением органов территориального общественного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» широкого распространения социально-культурные центры не получили. Между тем именно они, а также сформировавшийся вокруг них актив, их опыт и наработки послужили благодатной почвой для активного развития института ТОС в Чебоксарах.

Особое внимание администрацией города было уделено вопросу создания института Советов много-квартирных домов. В 2012 г. город был отмечен в числе лидеров по выполнению данной задачи. Кроме того, в целях дальнейшего развития ТОС в частном секторе, вовлечения в общественную жизнь граждан, проживающих в частных домах, в Чебоксарах ведется активная работа по созданию уличных комитетов.

Какие проблемы наиболее беспокоят население города?

Учет мнения граждан и удовлетворение их запросов – основные принципы в деятельности органов



власти любого уровня. Администрация города имеет множество инструментов для изучения общественного мнения, прежде всего это различные механизмы обратной связи с населением. Работа общественных приемных, регулярный прием граждан по личным вопросам, телефонные прямые линии, встречи с населением в рамках Единых информационных дней, Дней депутата, в рамках проекта «Открытый город» - все эти формы взаимодействия с горожанами позволяют получить ясную картину о том, какие вопросы являются для чебоксарцев наиболее острыми и актуальными. На основе этих данных принимаются управленческие решения и определяются приоритеты городской политики.

Результаты социологических опросов также имеют значение для выработки направлений деятельности муниципалитета, поскольку позволяют определить осведомленность горожан о реализации городских программ, а также уровень удовлетворенности качеством их реализации.

Как формируется бюджет, насколько он самодостаточен, какие есть возможности для его оптимизации?

Для Чебоксар, как и для большинства муниципалитетов России, вопрос сбалансированности местного бюджета остается наиболее актуальным. На федеральном уровне эта проблема сейчас широко обсуждается, и мы надеемся, что в скором времени будут найдены возможности для повышения финансовой самостоятельности городов и сел.

Конечно, можно много говорить о необходимости увеличения нормативов отчислений налоговых доходов в пользу муниципальных образований, отмене предоставленных федеральным законодательством льгот по местным налогам, долгосрочном закреплении за муниципалитетами действующих налогов, но в то же время нужно искать и другие возможности для пополнения муниципального бюджета.

В целях повышения доходности бюджета в Чебоксарах особое внимание уделяется эффективному использованию муниципальной собственности, в т. ч.



посредством размещения муниципального заказа через электронные торги. Для реализации данных целей в городе создан уполномоченный орган – Управление муниципального заказа, которое обеспечивает размещение муниципального заказа по всем планируемым закупкам. За 2013 г. экономия бюджетных средств по результатам проведенных торгов и запросов котировок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных бюджетных учреждений составила 225 млн руб.

Кроме того, следует отметить, что с 2012 г. город перешел на предоставление земельных участков под строительство только через аукцион. Для решения этой задачи создан информационный ресурс свободных земельных участков на сайте администрации для открытого доступа к нему потенциальных инвесторов. По некоторым лотам инвесторы выкладывали суммы, в десятки раз превышающие начальную цену. Благодаря этому только за 2013 г. по итогам аукционов на земельные участки мы получили более 300 млн руб. дополнительных доходов. Также через аукционы и конкурсы предоставляются места под размещение нестационарных торговых объектов, под рекламные конструкции.

В 2014 г. бюджетом города, который был впервые сформирован на основе утвержденных муниципальных программ, предусмотрено целевое финансирование 15 программ (12 муниципальных и 3 государственных), охватыващих все основные сферы деятельности органов местного самоуправления Чебоксар. Распределение расходов по муниципальным про-





граммам позволит максимально эффективно использовать средства с целью достижения запланированных программами результатов.

Как решаются вопросы благоустройства в городе?

По итогам Всероссийского конкурса «Самое благоустроенное городское (сельское) поселение России» 2012 г. Чебоксары заняли второе место. Мы второй раз удостоились призового диплома в этом межмуниципальном соревновании. В рамках конкурса принимались во внимание множество различных критериев оценки, но важнейшим показателем благоустроенности является состояние жилищно-коммунальной сферы, реализация проектов в этой отрасли.

Ежегодно в Чебоксарах увеличивается финансирование сферы ЖКХ: в 2013 г. оно было на 20%



больше, чем в 2012 г. В течение трех лет успешно реализуются муниципальные программы по капитальному ремонту многоквартирных домов, модернизации лифтового хозяйства, безопасности дорожного движения, проводится комплексное благоустройство дворовых территорий: ремонт асфальтового покрытия, установка детских игровых и спортивных площадок, оборудование автопарковок. На сегодняшний день благоустроено 54% дворов.

Осуществляя мероприятия по благоустройству в рамках муниципальной программы «Благоустройство и озеленение г. Чебоксары», мы стремимся не просто благоустраи-

вать внутриквартальные территории, а создавать новый уровень комфорта проживания в городе. Не так давно в чебоксарских дворах появились спортивные площадки с уличными тренажерами на различные группы мышц, которые работают от массы тела человека.

Чебоксары неофициально считаются одним из самых зеленых городов Поволжья и России. Чтобы сохранить зеленые насаждения, мы придерживаемся принципа: на каждое срубленное дерево, в т. ч. в рамках санитарного ухода, обязательно высаживается 10 новых.

Содержанию придомовой территории уделяется особое внимание. Твердые бытовые отходы с контейнерных площадок для сбора мусора вывозятся ежедневно, в т. ч. в выходные дни. Зимой при уборке снега ставится задача очищать тротуары до асфальта, а в летний период трава на газонах скашивается в те-

чение сезона 5-6 раз.

Наиболее важны для города содержание и реконструкция дорожных магистралей. Благодаря современным технологиям в Чебоксарах ямочный ремонт дорог осуществляется в течение всего года – использование «холодного» асфальтобетона позволяет устранять разрушения на дорожном полотне даже в зимние месяцы.

Динамичный город нуждается также в новых современных дорогах. На сегодня запланированы работы по модернизации пяти центральных улиц города. Все они будут значительно расширены, появятся новые



развязки, в т. ч. двухуровневая, расширится мост через залив. Кроме того, рассматривается возможность строительства третьего транспортного кольца и еще одного выезда из города через территорию, которая раньше была закрытой зоной промышленного предприятия.

Для повышения проходимости уличнодорожной сети очень важен проект «10 перекрестков». Он предполагает расширение самых перегруженных городских перекрестков. Работы начнутся в 2014 г.

Какведется работа по реформированию ЖКХ? Используете ли вы средства Фонда содействия реформированию ЖКХ? Как решаются проблемы ветхого (аварийного) жилья?

Без качественного содержания домов, модернизации коммунальной инфраструктуры, благоустройства городских территорий жизнь в городе не может быть комфортной. Поэтому реформирование ЖКХ было и остается приоритетным направлением развития любого города.

Чебоксары одним из первых городов стали участником программы Фонда содействия реформированию ЖКХ по капитальному ремонту многоквартирных домов. Значительный объем средств, полученных в 2008 г. на модернизацию жилищно-коммунальной инфраструктуры жилого фонда, стал толчком для работы в этом направлении. После двухлетнего перерыва Чебоксары вновь получили финансовую поддержку Фонда на капитальный ремонт жилищного фонда и снос аварийного жилья.

Столице Чувашии удалось войти в десятку российских городов, отобранных Международным банком реконструкции и развития для участия в проекте «Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России». В 2013 г. в Чебоксарах начата реализация трех подпроектов по реконструкции и строительству современной инфраструктуры ЖКХ на сумму 700 млн руб.



В рамках подпроектов предполагается осуществление следующих мероприятий:

- установка автоматизированной системы учета и регулирования потребления воды и тепла в многоквартирных домах;
- строительство сооружений по обработке осадка на очистной водопроводной станции «Заовражная»;
- реконструкция Загородного коллектора на участке от развязки автодороги «Вятка» до входной камеры ГУП «БОС».

Программа переселения граждан из аварийного жилья в Чебоксарах также получила финансовую поддержку государственной корпорации Фонда содействия реформированию ЖКХ. Была проделана большая работа, но проблема переселения граждан, проживающих в аварийном жилфонде, продолжает оставаться острой. На территории города расположено 268 многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу. До 2017 г. в рамках федеральной программы мы планируем снести весь ветхий жилфонд и обеспечить жильем 2300 семей.

Материал подготовлен И. Билецкой при участии Чебоксарского городского Собрания депутатов

