

Российский муниципальный Форум



ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ XXI РОССИЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФОРУМА

129344, Москва, ул. Енисейская, дом 3, корп. 3, каб. 18, тел. +7 916 600 85 37

город-курорт Анапа (Витязево)

6-8 октября 2021 года

РЕЗОЛЮЦИЯ XXI-го Российского муниципального форума

Рассмотрев и обсудив доклады и выступления участников XXI-го Российского муниципального форума (далее – Форум), материалы конференции «Вопросы государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления на среднесрочный период», проведенной Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления совместно с Комиссией по территориальному развитию и местному самоуправлению Общественной палаты Российской Федерации 23.11.2020 г., Марафона экспертных обсуждений «Роль российских городов в подготовке основ государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года», организованного Союзом Российских городов, предложения отдельных федеральных органов исполнительной власти, участники форума **отмечают:**

1. В части государственной политики в области местного самоуправления и перспектив местного самоуправления, в том числе в контексте внесенных в Конституцию Российской Федерации изменений и дополнений

В ходе становления, развития и реформирования местного самоуправления в связи с непоследовательностью реализации заявленной ранее государственной политики в области местного самоуправления, определенной Указом Президента Российской Федерации от 15.10.1999 г.

№ 1370 «Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации», возникло ранее, сохранилось и появилось вновь множество проблем, препятствующих развитию местного самоуправления и снижению эффективности муниципального управления.

После внесения поправки в Конституцию Российской Федерацию, инициированной Президентом Российской Федерации, в части конституционных основ местного самоуправления, возникли новые проблемы и неопределенности.

В совокупности, участники Форума считают необходимым выделить и отметить следующие основные, существующие в настоящее время, проблемы:

в части общих вопросов взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти:

- отсутствие определения понятия «публичные функции»;
- отсутствие установленных механизмов взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти при осуществлении публичных функций;
- отсутствие единой информационной системы взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти;
- отсутствие представительства органов местного самоуправления в Государственном Совете Российской Федерации.

в части территориальной организации местного самоуправления:

- ликвидация поселенческого уровня местного самоуправления на территориях с высокой и средней плотностью населения, обеспечивающего доступность публичной власти для жителей;
- недостаточная гибкость территориальной организации местного самоуправления в местностях с низкой плотностью населения;

- отсутствие единого подхода к определению статуса административно-территориальных образований (город, городской поселок, сельский поселок, село, район и т.п.).

в части компетенции местного самоуправления:

- наличие в отраслевом законодательстве и законодательстве субъектов Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления, не обеспеченных источниками финансирования либо несоответствующих целям деятельности органов местного самоуправления;

- использование неопределенных и оценочных понятий и категорий, описывающих вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления;

- отсутствие механизма учета мнения органов местного самоуправления при возложении на них отдельных государственных полномочий;

- недостаточная определенность полномочий органов местного самоуправления в области муниципального контроля и статуса этих органов как полноправного участника административной юстиции.

в части гражданского участия в местном самоуправлении:

- крайне ограниченное участие населения в решении важнейших вопросов организации местного самоуправления и вопросов местного значения;

- низкая информационная открытость и прозрачность деятельности органов местного самоуправления.

в части органов и должностных лиц местного самоуправления:

- недостаточное применение выборных механизмов при формировании органов местного самоуправления, в том числе, избрания глав муниципальных образований непосредственно населением на муниципальных выборах;

- отсутствие четких механизмов, пределов и критериев участия органов государственной власти в формировании органов местного самоуправления;

- недостаточная роль представительных органов.

в части экономической основы местного самоуправления, социально-экономического развития муниципальных образований:

- преобладание фискальных бюджетно-налоговых механизмов над стимулирующими;

- фактическое отсутствие бюджетов развития муниципальных образований;

- несоответствие финансового обеспечения решения вопросов местного значения расходным обязательствам;

- отсутствие механизма предоставления бюджетных кредитов из бюджетов субъектов Российской Федерации муниципальным образованиям со средним и низким уровнем долговой устойчивости на замещение коммерческих кредитов;

- неразвитость межмуниципального сотрудничества, его правовой основы и механизмов в целях реализации межмуниципальных проектов и оптимизации использования ресурсов;

- отсутствие стандартов обеспеченности муниципальных образований объектами жизнеобеспечения населения и функционирования муниципального образования;

- отсутствие стандартов обеспеченности муниципальных образований минимальным уровнем социальной инфраструктуры;

- наличие значительного объема аварийного и ветхого жилого фонда;

- несоответствие показателей обязательной статистической отчетности муниципальных образований целям качественного стратегического планирования и повышения точности бюджетного прогноза;

- отсутствие механизма синхронизации стратегий и программ муниципальных образований со стратегиями и программами социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, а также с национальными проектами и национальными целями;

- отсутствие методических рекомендаций по участию муниципальных образований в реализации национальных проектов, в том числе в части определения механизма использования финансовых средств;

- отсутствие нормативного правового регулирования вопросов функционирования городских агломераций, государственных мер поддержки их развития;

- недостаточное развитие городских агломераций как межмуниципальных центров экономического роста.

в части контроля и ответственности органов публичной власти:

- несовершенство системы показателей и методики оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и глав муниципальных образований;

- несоразмерность ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления и органов и должностных лиц государственной власти за неисполнение или ненадлежащее исполнение публичных функций, выполняемых органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти, в том числе через установление единых ограничений, обязанностей и запретов, соразмерных санкций за их неисполнение для лиц, замещающих как государственные, так и муниципальные должности.

в части особенностей организации местного самоуправления:

- неопределенность в вопросах учета баланса общегосударственных, региональных и местных интересов и обеспечения права жителей административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации на осуществление местного самоуправления при предстоящем установлении федеральным законом особенностей осуществления публичной власти в названных территориальных единицах.

в части укрепления кадрового состава органов местного самоуправления и повышения престижа муниципальной службы:

- отсутствие системы профессиональных стандартов муниципальной службы и единого общенационального резерва муниципальных кадров на базе указанных стандартов;

- недостаточность возможностей повышения квалификации и профессиональной переподготовки, участия в мероприятиях, направленных на профессиональное развитие, для муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений;

- несовершенство механизмов обеспечения государственных гарантий муниципальным служащим;

- недостаток кадровых конкурсов, ориентированных на выявление и общественное поощрение лучших муниципальных служащих, иных должностных лиц органов местного самоуправления, работников муниципальных организаций;

- недостаточная популяризация в средствах массовой информации и общественном мнении положительного опыта работы и достижений органов местного самоуправления, должностных лиц органов местного самоуправления, муниципальных служащих добившихся высоких результатов в своей деятельности.

2. В части текущего законодательства и иных федеральных актов

Несмотря на неоднократные обращения по поводу уплаты налога на доходы физических лиц по месту работы и размера арендной платы за земельные участки, предоставленные для размещения объектов, а также для проведения работ, связанных с использованием недрами, направленные по данным вопросам предложения не получили ответа от соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

То же касается и обращений по вопросу четких указаний относительно состава расходов, связанных с осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Органами местного самоуправления в недостаточной мере учтен и реализован Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы.

Исходя из вышеизложенного, а также с учетом ранее выдвинутых предложений, участники XXI-го Российского муниципального форума **решили:**

1. В части государственной политики в области местного самоуправления и перспектив местного самоуправления, в том числе в контексте внесенных в Конституцию Российской Федерации изменений и дополнений

1) принять к сведению информацию о ходе работы по подготовке проекта основ государственной политики в области развития местного самоуправления до 2030 года;

2) считать необходимым учесть и отразить в проекте основ государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года названные выше проблемы и направления их решения;

2. В части текущего законодательства и иных федеральных актов

1) повторно обратиться к Минфину России, ФНС России с предложением о рассмотрении вопросов об уплате налога на доходы физических лиц по месту работы, размере арендной платы за земельные участки, предоставленные для размещения объектов, а также для проведения работ, связанных с использованием недрами, указаниях относительно состава расходов, связанных с осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

2) отметить положительное значение для экономического развития, в том числе на муниципальном уровне, реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы; обратить внимание органов местного самоуправления на необходимость реализации в качестве приоритетного направления Национального плана

(«дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 г. № 2424-р;

3) поддержать предложения Федеральной антимонопольной службы об организации на площадке Российского муниципального форума обмена опытом и обобщения вопросов органов местного самоуправления по вопросам применения антимонопольного законодательства.

Председатель Оргкомитета
XXI Российского
муниципального форума

С.Н.Юркова

Ответственный секретарь Оргкомитета
XXI Российского
муниципального форума

Е.А.Львутина