**Уважаемые участники**

**XV юбилейного Российского муниципального форума!**

От имени Союза муниципальных контрольно-счетных органов поздравляю Вас с юбилеем! Желаем больших побед, здоровья и процветания всем муниципалитетам России, которые являются фундаментом государственности страны.

В настоящее время, контрольно-счетные органы муниципальных образований являются неотъемлемым элементом системы управления.

Основной целью деятельности контрольно-счетных органов является не только осуществление контроля за эффективностью управления муниципальными финансовыми и материальными ресурсами, но и активное содействие органам местного самоуправления в организации эффективного управления (далее – ОМСУ).

На 01.01. 2015 года органы внешнего муниципального финансового контроля созданы в структуре органов местного самоуправления в подавляющем большинстве городских округов и муниципальных районов субъектов Российской Федерации. Создан и успешно и результативно осуществляет свою деятельность Союз муниципальных контрольно-счетных органов, оказывающий муниципальным органам внешнего финансового контроля существенную организационную, правовую, информационную, методическую и иную помощь.

В 70 субъектах РФ под эгидой региональных палат созданы объединения контрольно-счетных органов, которые активно взаимодействуют между собой и координируют свою деятельность по вопросам организации внешнего муниципального финансового контроля.

Задачи контрольно-счётных органов в повышении эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления следует рассматривать через призму полномочий, возложенных на них Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Муниципальные контролеры подводят итоги своей деятельности на ежегодных Всероссийских конференциях. В 2015 году в городе Магнитогорске Челябинской области была проведена наша очередная конференция. Хочу познакомить Вас с результатами работы контрольно-счетных органов в 2014 году.

За прошедший год сотрудниками муниципальных контрольно-счетных органов Союза МКСО проведено 6 710 проверок на 9 382 объектах.

Объем проверенных средств за 2014 год составил 1 057,3 млрд. руб., в т.ч. бюджетных – 870,9 млрд. руб. За год этот показатель вырос на 33,6%.

Общая сумма выявленных нарушений по результатам проведенных мероприятий составила 160,5 млрд. руб. (15,2 % от объема проверенных средств). На долю нецелевого использования бюджетных средств по-прежнему приходится менее 1 %, неэффективного - 4,7 %. Выявлено нарушений установленного порядка управления и распоряжения имуществом на сумму более 31,6 млрд. руб., которые по сравнению с прошлым годом (63,1 млрд. руб.) снизились почти в 2 раза.

По результатам мероприятий в прошедшем году направлено 3 394 представления и 489 предписаний.

В правоохранительные органы направлено 2 728 материалов проверок контрольно-счетных органов (на 1,5 % больше чем в 2013 году), возбуждено 132 уголовных дела (в полтора раза больше чем в 2013 г.).

К дисциплинарной ответственности привлечено 1 784 должностных лица, из них наибольшее количество, как и в предыдущем году в Приволжском ФО – 552, в Уральском - 404.

Союз МКСО роль муниципальных контролеров сегодня видит не только и не столько в том, чтобы выявлять как можно больше финансовых нарушений, возвращать в бюджет неправильно истраченные бюджетные средства, инициировать возбуждение уголовных дел против нарушителей финансовой дисциплины.

Во главу угла мы ставим цели организации взаимодействия и совместной работы КСО и ОМСУ для сведения финансовых нарушений к минимуму, достижения максимально рационального и эффективного управления общественными финансовыми и материальными ресурсами.

При этом важно совместно контролировать не только процесс, ушедший в прошлое, но и моделировать будущее, предупреждать потери финансовых средств еще на стадии планирования бюджетов, осуществлять предварительный контроль.

Там где организованны взаимодействие и совместная работа, муниципальные контрольно-счетные органы не только выявляют нарушения в использовании средств местных бюджетов, но, прежде всего, помогают органам местного самоуправления оптимально концентрировать усилия и бюджетные ресурсы на действительно приоритетных направлениях своей бюджетной политики и за счет этого повышать эффективность и результативность своей деятельности при реализации вопросов местного значения.

Ежегодный анализ, проводимый Союзом МКСО, показывает, что успешно и эффективно развиваются те муниципалитеты, где организованно взаимодействие и совместная деятельность КСО и ОМСУ.

Система взаимодействия в сфере внешнего муниципального контроля, способствующая повышению эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления достаточно многогранна.

Останавливаюсь на отдельных моментах деятельности в сфере внешнего контроля на муниципальном уровне.

**1. Участие всех органов местного самоуправления в планировании деятельности контрольно-счетных органов.**

При планировании деятельности КСО в основном во всех муниципальных образованиях найден определенный баланс. Органы внешнего муниципального финансового контроля самостоятельно планирует деятельность, но с учетом предложений депутатов и исполнительно-распорядительного органа. С одной стороны, результаты проведенных мероприятий являются основой для планирования, с другой стороны, о проблемах жителей муниципалитетов и волнующих их вопросах депутатский корпус знает, как никто другой.

**2. Формирование и совершенствование местных нормативных правовых актов, касающихся бюджетно-финансовой деятельности муниципалитетов.**

По инициативе КСО органами местного самоуправления в целом приняты и вносятся изменения в сотни муниципальных правовых актов, регулирующих порядок исполнения полномочий по вопросам местного значения, в том числе по бюджетному процессу, порядку управления и распоряжения объектами муниципальной собственности, осуществлению дорожной деятельности, полномочий в области регулирования тарифов и многим другим.

**3. Работа над доходами, совместное исследование доходных источников бюджета, возможных внутренних резервов в расходах бюджета и механизмов его пополнения, реализация результатов таких исследований.**

Процесс формирования программного бюджета – та деятельность, которая требует взаимодействия и координации работы всех органов: представительных, исполнительных и контрольных. Основная цель программного бюджетирования состоит в повышении социальной и экономической эффективности расходов.

Совместная работа по анализу муниципальных программ, экспертизе проектов местных бюджетов, контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проводимые органами внешнего муниципального финансового контроля, позволяют выявлять доходные источники бюджета, возможные резервы и механизмы его пополнения, а также внутренние резервы в расходах бюджета над которыми нужно работать. Вырабатываются предложения органам местного самоуправления с точки зрения оптимизации расходов и их эффективного использования.

Для примера можно привести неплохой опыт указанного взаимодействия в Волгограде.

В 2014 году Контрольно-счетной палатой Волгограда было проведено экспертно-аналитическое мероприятие, направленное на оценку эффективности реализации мер, осуществляемых администрацией Волгограда в целях пополнения доходной части бюджета Волгограда в 2012 - 2013 гг., по итогам которого палатой разработаны соответствующие предложения и рекомендации, которые позволили дополнительно получить в бюджет Волгограда 230 млн. рублей.

**4. Аудит эффективности местного бюджета.**

Выявление нарушений и недостатков, а также причин их возникновения и последующая работа органов местного самоуправления по их устранению положительно сказывается на последующих результатах и опять-таки влияет на повышение эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления.

Контрольно-счетный орган по результатам аудита, помимо направления рекомендаций непосредственно объекту контроля, представляет анализ установленных системных нарушений представительным и исполнительным органам местного самоуправления для принятия соответствующих правовых актов по совершенствованию бюджетного процесса, повышению эффективности использования средств бюджета, и результативности деятельности органов местного самоуправления. Зачастую выявленные нарушения носят системный характер, причиной которых является отсутствие нормативного правового регулирования тех или иных процессов на муниципальном уровне.

Повышению эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления способствует принятию правовых актов муниципального образования, регулирующих взаимодействие органов местного самоуправления и их подразделений.

Так для оптимизации взаимодействия органов МСУ постановлением мэрии города Новосибирска утвержден регламент рассмотрения актов и представлений Палаты. Стоит отметить, что Новосибирск - один из немногих городов, где принято подобное постановление и деятельность органов местного самоуправления и их подразделений по устранению нарушений и повышению эффективности работы муниципальных учреждений и предприятий регламентирована.

В рамках утвержденного Регламента осуществляется рассмотрение результатов проведенных контрольных мероприятий, экспертиз проекта бюджета города и его исполнения на совещаниях на уровне заместителей мэра города, с приглашением представителей отраслевых департаментов и муниципальных предприятий и учреждений, на которых представителями палаты подводятся итоги и результаты проведенных проверок, рассматриваются предложения и меры по устранению замечаний.

Данная схема взаимодействия представительных и исполнительных органов местного самоуправления с Палатой позволяет обеспечить двусторонний контроль за устранением выявленных нарушений и исполнением сформированных предложений - и со стороны мэрии Новосибирска, и со стороны Совета депутатов города.

Проведение таких совещаний, определение меры ответственности виновных лиц, принятие своевременных мер, оказывает положительное влияние на решение возникших вопросов.

Активная роль КСО по выявлению соответствующих нарушений при планировании и использовании бюджетных средств, а проверенных органов по принятию мер по их устранению позволят добиться повышения эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления в целом.

**5. Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг.**

В соответствии со ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» КСО в пределах своих полномочий осуществляют анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии со [ст. 13](consultantplus://offline/ref=370BA85935744269999129F3C99431F4FAA22F44BCB4F77B9FB452437F064ED3A3F710502D808EEFW2b8P) закона, т.е. выполнения функций и полномочий муниципальных органов.

Полноценное внедрение в Российской Федерации контрактной системы в сфере закупок стало важнейшим инструментом эффективного и результативного расходования средств. Контрольно-счетные органы муниципальных образований проверяют не только соответствие расходов лимитам бюджетных обязательств, целевым статьям и видам расходов, но также дают оценку качеству муниципального управления в сфере закупок. Сотрудники контрольно-счетных органов выявляют, как нарушения законодательства Российской Федерации (вплоть до содержащих признаки уголовно наказуемых деяний), так и недостатки муниципального управления (вплоть до указания на несовершенство законодательного регулирования и неправильность в постановке задач и организации их выполнения).

Фиксируются финансово значимые последствия нарушений графиков выполнения работ. Нарушениями является не только нецелевое расходование средств, но и суммы излишних расходов, снижение качества полученных результатов контрактов, необоснованность начальных (максимальных) цен контрактов, простой закупленного оборудования и иные нарушения и недостатки.

Практика показывает, что традиционная оценка закупок только на предмет исключительно экономии бюджетных средств не отражает в полной мере степени эффективности закупок и может применяться только для оперативного анализа. При такой оценке из анализа выпадает ряд важнейших показателей, в частности – уровень конкурентности, соблюдение законодательства, дисциплина планирования и исполнения контрактов.

Для оценки эффективности закупки необходимо оценить основную цель – получение тех результатов, для которых она и проводилась.

Эффективной можно считать ту закупку, при которой использован конкурентный способ определения поставщика и соблюден баланс качества и цены. И для того чтобы соотношение этих параметров можно было отследить, в законе предусмотрен комплекс мер.

Последствия нарушений законодательства о закупках выражаются не просто в оценке использования средств бюджета как неэффективного, но гораздо глубже и зачастую приводят к необоснованному перерасходу денежных средств, в ряде случаев к ущербу для бюджета, к невыполнению запланированных результатов.

Совместная работа органов внешнего и внутреннего финансового контроля позволяет проанализировать все аспекты функционирования системы закупок от процесса планирования и организации до процесса контроля за осуществлением заказчиками своих полномочий в системе муниципального заказа и нарушений, которые выявляются органами контроля в сфере закупок. Что, безусловно, является положительным аспектом в эффективности деятельности ОМСУ.

**6. Экспертиза муниципальных программ.**

Бюджетное планирование, ориентированное на результат, является одним из элементов системы взаимодополняющих мер по повышению эффективности управления и как таковое способно дать максимально положительный эффект. Переход на программный бюджет предусматривает новый уровень управления процессами в муниципальном образовании, которые осуществляются посредством расходования бюджетных средств на соответствующие мероприятия.

Вновь принятым Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» предусмотрено, что муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Соответственно, проводя экспертизу программ муниципальный КСО осуществляет проверку ее содержания на предмет соответствия указанному понятию, а также определяет ее соответствие требованиям бюджетного законодательства.

Также в этот процесс, целесообразно включать представительный, исполнительный и контрольный орган муниципалитета.

Для примера, можно привести опыт Контрольно-счетной палаты Волгограда, которой при проведении одного из мероприятий по оценке эффективности муниципальным программ, было предложено Волгоградской городской Думе внести изменения в нормативные правовые акты Волгограда, по аналогии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ.

Указанные предложения нашли свое отражение в муниципальных правовых актах Волгограда. Теперь согласование муниципальных программ проводится при участии представительных, исполнительных и контрольных органов местного самоуправления, поскольку их первоначальное рассмотрение и защита, осуществляются на Координационном совете по экономической и промышленной политике в Волгограде, в состав которого входят представители Волгоградской городской Думы, Администрации Волгограда и Контрольно-счетной палаты Волгограда.

Давая оценку программе, и внося предложения и рекомендации по результатам экспертизы, тем самым, муниципальный КСО имеет возможность влиять на повышение эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления.

Один из главных принципов бюджетной системы, закрепленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, – принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов уполномоченные органы и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств. Дать финансовую оценку эффективности и экономности использования бюджетных средств в первую очередь призваны органы внешнего независимого муниципального финансового контроля.

Учитывая, что неэффективные расходы в соответствии с законодательством не подлежат восстановлению в бюджет, их предупреждение и профилактика могут дать большой экономический эффект.

Проводя экспертизу проектов бюджетов, долгосрочных целевых программ, контрольно-счетные органы оказывают влияние на принятие управленческих решений на этапе планирования бюджетных расходов, предупреждая возможные потери бюджетных средств.

Контрольно-счётные органы, имеющие необходимую штатную численность, материально-техническое и финансовое обеспечение, позволяющее осуществлять возложенные на них полномочия, являются действенным механизмом повышения эффективности бюджетных расходов, достижения поставленных целей, выполнения программ.

Качественное выполнение контрольно-счетными органами своих функций является вкладом в социально-экономическое развитие территорий.

То, что в повышении эффективности расходов местных бюджетов не последнюю роль играют именно контрольно-счётные органы муниципальных образований, является бесспорным. В настоящее время таким комплексом полномочий в отношении именно бюджетов местного уровня не наделён ни один орган финансового контроля. Контрольно-счётные органы муниципальных образований осуществляют все виды контроля за ходом исполнения местного бюджета - предварительный, текущий и последующий, вследствие чего именно они обладают наиболее полной информацией о результатах от распоряжения средствами бюджета.

Только контрольно-счётные органы, на основании проведенного ими комплекса работ, могут установить причинно-следственную связь с теми или иными негативными фактами неэффективного расходования средств бюджета и дать рекомендации органам исполнительной власти по предотвращению и недопущению в дальнейшем подобных фактов.

Уважаемые участники форума, совместная работа народных избранников, исполнительной власти и муниципальных контролеров будет способствовать укреплению органов местного самоуправления.

Спасибо за внимание!