



г. Анапа

21 сентября 2017 г.

РЕЗОЛЮЦИЯ

XVII-го Российского муниципального форума

Рассмотрев и обсудив итоги реформирования системы местного самоуправления за период 2003 – 2016 г.г., ситуацию в области финансового, научно-методического и кадрового обеспечения местного самоуправления, экологическую деятельность органов местного самоуправления, участники XVII-го Российского муниципального форума **отмечают:**

1. В части государственной политики в области местного самоуправления и хода его реформы

Этап реформы, последовавший за принятием Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», можно признать в основном завершенным.

В ходе названного этапа система местного самоуправления в Российской Федерации в целом сформировалась и получила определенное развитие.

В процессе внесения многочисленных хаотичных изменений и дополнений в указанный Федеральный закон и в отраслевое законодательство без широкого обсуждения и принятия новых концептуальных документов о государственной политике в области местного самоуправления концепция Федерального закона и, соответственно, реформирования местного самоуправления существенно изменена.

Это вызвано, в том числе, фактическим отсутствием в настоящее время на федеральном уровне органа, отвечающего за разработку и реализацию государственной политики в области местного самоуправления, и актуального документа о направлениях такой политики.

2. В части финансового обеспечения местного самоуправления
Экономическая и, прежде всего, финансовая основа местного самоуправления по-прежнему остается крайне слабой. Поставленная в начале реформы задача хотя бы минимально необходимого финансового обеспечения всех полномочий органов местного самоуправления не решена.

3. В части научно-методического обеспечения и повышения эффективности муниципального управления

Научными, научно-образовательными организациями, отдельными исследователями разработаны многочисленные методики и технологии эффективного муниципального управления.

Данные методики и технологии применяются в практике муниципального управления.

Разработчиками, союзами и ассоциациями муниципальных образований проводится работа по выявлению, изучению и распространению лучших методик, технологий и практик муниципального управления.

Проводимая работа недостаточна и ориентирована в большинстве случаев на муниципальные образования одного субъекта Российской Федерации.

4. В части кадрового обеспечения местного самоуправления

Образовательными организациями обучаются и выпускаются магистры и бакалавры по направлению «Государственное и муниципальное управление» в значительном количестве. Направление подготовки «Государственное и муниципальное управление» востребовано.

Только часть выпускаемых специалистов, магистров и бакалавров работает в дальнейшем по специальности. Особенно остро их нехватка ощущается в малых городских и сельских поселениях.

Образовательные стандарты и образовательные программы в ряде случаев не имеют прямой связи с квалификационными требованиями, предъявляемыми к муниципальным служащим при занятии ими соответствующих должностей.

5. В части экологической деятельности органов местного самоуправления

Органы местного самоуправления в большинстве случаев активно осуществляют экологическую деятельность, как по решению соответствующих вопросов местного значения, так и по реализации государственной политики в данной сфере.

Участвуя в осуществлении «Стратегии экологической безопасности Российской Федерации до 2025 года», органы местного самоуправления столкнулись с рядом проблем, которые могут быть решены только на государственном уровне.

Исходя из вышеизложенного, участники XVII-го Российского муниципального форума **решили:**

1. В части государственной политики в области местного самоуправления и его реформы:

1) обратиться к Президенту Российской Федерации с предложением о подготовке и принятии документа об основных направлениях (концепции) государственной политики в области местного самоуправления взамен Указа Президента Российской Федерации от 15.10.1999 г. № 1370 «Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации» либо об актуализации данного Указа;

2) обратиться к Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации с предложением о создании (воссоздании) органа, отвечающего за разработку и реализацию государственной политики в области местного самоуправления (ранее соответствующие функции осуществлялись профильным Управлением Президента Российской Федерации)

Федерации и в разные периоды Миннацем России, Минфедерации России, Минрегионом России);

3) обратиться в Общероссийский Конгресс муниципальных образований, Всероссийский Совет местного самоуправления, другие общероссийские союзы и ассоциации муниципальных образований с просьбой поддержать выдвинутые участниками Форума инициативы.

2. В части финансового обеспечения местного самоуправления

С учетом сложности полного решения данной задачи, предложить некоторые меры на краткосрочный и среднесрочный периоды, а именно:

1) произвести расчет минимально необходимых расходов на осуществление полномочий органов местного самоуправления по всем видам муниципальных образований в разрезе федеральных округов (Минфин России, финансовые органы субъектов Российской Федерации с участием органов местного самоуправления);

2) при принятии в течение финансового года федеральных законов, увеличивающих финансовую нагрузку на местные бюджеты, предусматривать финансирование дополнительных расходов до конца года из федерального бюджета (Минфин России);

3) учитывать кредиторскую задолженность в межбюджетных отношениях на следующий финансовый год как расходные обязательства (Минфин России, финансовые органы субъектов Российской Федерации);

4) рассмотреть вопрос о передаче части налогов, от собираемости которых зависит доходная часть бюджетов поселений, на уровень местного самоуправления; администрирование налогов должно осуществляться на том уровне, где они контролируются (Минфин России, финансовые органы субъектов Российской Федерации);

5) в случае переплаты налогоплательщиками определенного вида налога, поступающего в местный бюджет, списание с доходной части осуществлять с аналогичного налога, а не от всех видов поступлений (Минфин России, финансовые органы субъектов Российской Федерации);

б) повысить заработную плату муниципальным служащим, являющуюся самой низкой во всех структурах; заработная плата не повышалась с 2009 года при дефиците кадров в органах местного самоуправления (органы государственной власти субъектов Российской Федерации).

3. В части научно-методического обеспечения и повышения эффективности муниципального управления

Предложить общероссийским и межрегиональным союзам и ассоциациям, другим объединениям муниципальных образований усилить работу по более широкому распространению передового опыта, лучших практик муниципального управления (ОКМО, ВСМС, АСДГ и др.).

4. В части кадрового обеспечения местного самоуправления

Обратиться к заинтересованным сторонам (к Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации, к союзам, ассоциациям и другим объединениям муниципальных образований, к Минобрнауки России, Минтруду России, образовательным учреждениям) с предложениями:

1) разработать и осуществлять меры по закреплению кадров в органах местного самоуправления, по повышению материальной заинтересованности и престижа муниципальной службы;

2) провести анализ и доработку учебно-методических материалов для приведения их в соответствие с квалификационными требованиями, предъявляемыми к муниципальным служащим.

5. В части экологической деятельности органов местного самоуправления

Предложить федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) при организации практической реализации мероприятий «Стратегии экологической безопасности Российской Федерации до 2025 года» предусмотреть:

- финансирование из федерального бюджета работ по экологическому обследованию территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований для сбора информации по показателям, перечисленным в «Стратегии экологической безопасности Российской Федерации до 2025 года»;

- законодательное закрепление прав органов местного самоуправления на организацию и ведение экологического мониторинга и контроля на своей территории, передав на муниципальный уровень необходимые для этого средства и полномочия;

- законодательное закрепление прав органов местного самоуправления на пресечение производства несанкционированных работ по самовольному строительству, выполнению земляных работ, созданию карьеров, особенно в пределах охранных зон и особо охраняемых природных территорий (ООПТ);

- внесение в Административный кодекс Российской Федерации нормы об ответственности юридических и физических лиц за неисполнение предписаний, выдаваемых административными комиссиями при органах местного самоуправления;

- исключение взимания с органов местного самоуправления штрафов за сброс ливневых сточных вод в водоемы и за вред, причиняемый окружающей среде объектами, созданными государством в предшествующие годы, ликвидация которых является задачей государства;

2) для конструктивного решения проблем утилизации твердых коммунальных отходов (ТКО) необходимо предусмотреть:

- государственное финансирование строительства новых и реконструкции (модернизации) существующих объектов по утилизации ТКО, включая их сортировку, обезвреживание и переработку;

- обеспечение государственных гарантий возврата целевых муниципальных кредитов на строительство объектов для утилизации и переработки ТКО;

- ликвидацию и рекультивацию полигонов ТКО;

- внедрение отдельного сбора мусора,
- постепенное выведение из оборота пластиковой тары и упаковки;
- разработку методических рекомендаций и проектных решений типовых экологических проблем на муниципальном уровне;

3) обеспечить соблюдение установленных законодательством Российской Федерации нормативов распределения целевых средств экологических фондов (60 % средств должно направляться в местные бюджеты на реализацию природоохранных мероприятий местного значения, 30 % — на природоохранные мероприятия республиканского, краевого, областного значения и 10 % — на мероприятия федерального и межрегионального значения).