

XVII РОССИЙСКИЙ ФОРУМ СОДЕЙСТВИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ РЕФОРМЕ

ИЗМЕНЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 06.10.2003 № 131-ФЗ «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» В ПРОЦЕССЕ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ

Широков Александр Николаевич,
к.полит.н., действительный
государственный советник
Российской Федерации 3-го класса,

тел. 8-916-063-1955
e-mail: an_shirokov@mail.ru

За период от момента принятия
Федерального закона от **06.10.2003г.**
№ 131-ФЗ «Об общих принципах
организации местного
самоуправления в Российской
Федерации» до конца **2016г.**
изменения и дополнения в него
внесены **129-ю** федеральными
законами

ДОКУМЕНТЫ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ПРИ ПОДГОТОВКЕ ДОКЛАДА

- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (первая редакция);
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (редакция от 28.12.2016 г.);
- Материалы Комиссии при Президенте Российской Федерации по подготовке предложений о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в т.ч.:
 - Пояснительная записка к предложениям по новой редакции Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
 - Пояснительная записка к предложениям по установлению полномочий органов местного самоуправления

ПРИНЦИПЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

КОНЦЕПЦИЯ (ПО МАТЕРИАЛАМ КОМИССИИ ПО РАЗГРАНИЧЕНИЮ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ)

- Единообразное решение вопросов, связанных с реализацией прав граждан на местное самоуправление и получением на местном уровне гарантированного минимума общественных услуг, обеспечивается федеральным регулированием
- Особенности организации местного самоуправления регулируются там, где они проявляются наиболее полно, т.е. на муниципальном уровне
- Полномочия субъектов Российской Федерации обеспечивают учет особенностей региона и определенное единообразие решения отдельных вопросов организации местной власти в его пределах.

ПРИНЦИПЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
Норма отсутствует	Субъектам РФ предоставлено право создавать законом городские округа с внутригородским делением и регулировать все вопросы организации в них местного самоуправления, включая разграничение компетенции	Расширение полномочий субъектов РФ; снижение самостоятельности населения
Устанавливается уставами муниципальных образований	Субъекты РФ устанавливают виды избирательных систем при проведении муниципальных выборов, порядок и условия их применения; порядок назначения и проведения опроса граждан	Расширение полномочий субъектов РФ; снижение самостоятельности населения

ПРИНЦИПЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
«Закрытый» перечень установлен Федеральным законом	Субъектам РФ предоставлено право дополнять вопросы местного значения сельских поселений и перераспределять полномочия между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ	Расширение полномочий субъектов РФ
Устанавливается уставами муниципальных образований	Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов мсу определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта РФ	Расширение полномочий субъектов РФ; снижение самостоятельности населения

ПРИНЦИПЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
Все вопросы преобразования решаются на местных референдумах, сходах граждан и представительным органом муниципального образования	В случаях преобразования городского округа в городской округ с внутригородским делением и создания внутригородских районов, преобразования городского округа с внутригородским делением в городской округ все вопросы формирования органов местного самоуправления решаются законом субъекта Российской Федерации	Расширение полномочий субъектов РФ; снижение самостоятельности населения

ПРИНЦИПЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
Определяется решениями представительных органов поселений	Порядок формирования представительного органа муниципального района определяется в соответствии с законом субъекта Российской Федерации	Расширение полномочий субъектов РФ
Устанавливается уставами муниципальных образований в соответствии с Федеральным законом	Численность депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов с внутригородским делением определяется законом субъекта Российской Федерации и уставами муниципальных образований	Расширение полномочий субъектов РФ

ПРИНЦИПЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
Определяются уставом муниципального образования	Порядок избрания и полномочия главы муниципального образования определяются законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования	Расширение полномочий субъектов РФ, снижение самостоятельности населения

Итак, из рассмотренного можно сделать следующие частные выводы:

- внесенными в Федеральный закон изменениями и дополнениями полномочия субъектов Российской Федерации в сфере организации и деятельности местного самоуправления существенно расширены;
- вновь установленные полномочия являются регулятивными;
- расширение полномочий субъектов Российской Федерации влечет одновременное сокращение полномочий Российской Федерации и муниципальных образований;
- в результате реализации этих полномочий в муниципальных образованиях с одинаковым статусом допускаются различия в правах граждан на осуществление местного самоуправления и участие в осуществлении местного самоуправления, а также на получение от соответствующего уровня местной власти общественных услуг.

Общий вывод по блоку –
внесенные в Федеральный закон
изменения и дополнения изменяют
его концепцию и, соответственно,
существовавшую до их внесения
модель местного самоуправления
в части принципов его правового
регулирования.

ПРИНЦИПЫ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

ПРИНЦИПЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
Принципиально не предусматривалось	Введены новые виды муниципальных образований – городские округа с внутригородским делением и внутригородские районы в статусе муниципальных образований	При разработке проекта первой редакции от этой идеи отказались, понимая город как единое целое
Согласие населения при объединении должно быть получено путем проведения голосования населения	Согласие населения при объединении поселений выражается представительными органами поселения	Понижен уровень гарантий учета мнения (согласия) населения при объединении поселений; упрощена процедура

ПРИНЦИПЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
<p>Принципиально не предусматривалось</p>	<p>введены новые случаи изменения границ муниципальных образований и преобразования муниципальных образований – отнесение территорий поселков и сельских населенных пунктов к территориям городских округов, объединение поселения с городским округом, объединение и разделение городских районов</p>	<p>При разработке проекта первой редакции от этой идеи отказались, чтобы не упрощать процедуру ликвидации поселений</p>

ПРИНЦИПЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
Для поселений согласие населения выражается голосованием населения	В указанных выше случаях согласие населения выражается представительными органами соответствующих муниципальных образований	Понижен уровень гарантий учета мнения (согласия) населения при объединении поселений; упрощена процедура

По совокупности рассмотренных изменений и дополнений можно сделать вывод о том, что они способствуют **существенному изменению системы территориальной организации местного самоуправления,**

в частности:

- дроблению городских округов на более мелкие территориальные единицы
- и, напротив, укрупнению территорий поселений (включая те же городские округа).

Последнее, в свою очередь, может повлечь, и, как показывает практика, уже влечет ликвидацию множества таких муниципальных образований, как городские и сельские поселения, а в некоторых случаях и муниципальных районов, преобразуемых в полном составе в городские округа. То есть, **и здесь мы можем говорить об изменении концепции Федерального закона и российской модели местного самоуправления.**

КОМПЕТЕНЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

КОМПЕТЕНЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
Принципиально не предусмотрено. Для всех видов муниципальных образований установлены «закрытые» перечни	Перечень вопросов местного значения сельских поселений значительно сокращен, и субъектам Российской Федерации предоставлено право дополнять этот перечень	Нет гарантий от волонтаристского перераспределения компетенции

КОМПЕТЕНЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
Принципиально не предусмотрено	Перечни вопросов местного значения городского поселения, муниципального района и городского округа дополнены такими вопросами, как: участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма; организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции	При разработке проекта первой редакции эти вопросы рассматривались как государственные полномочия

КОМПЕТЕНЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
Принципиально не предусмотрено	Администрация муниципального района получила право осуществлять полномочия администрации поселения-административного центра муниципального района	Администрация одного муниципального образования осуществляет полномочия администрации другого муниципального образования. При этом администрация муниципального района подотчетна и подконтрольна представительному органу поселения

КОМПЕТЕНЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
Принципиально не предусмотрено	Для всех видов муниципальных образований введены права органов местного самоуправления на решение за счет собственных средств вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения	По смыслу, права на осуществление ими отдельных государственных полномочий в нарушение общего порядка, установленного тем же Федеральным законом
Для всех видов муниципальных образований установлены «закрытые» перечни	Допускается установление и разграничение вопросов местного значения и полномочий в городских округах с внутригородскими районами	Нет гарантий от волюнтаристского перераспределения компетенции как в пользу округа, так и в пользу района в городе

КОМПЕТЕНЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
Принципиально не предусмотрено	Предусмотрена возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления всех видов муниципальных образований и органами государственной власти субъекта Российской Федерации субъектов Российской Федерации	Полномочия по вопросам местного значения органам государственной власти передавать нельзя. Поэтому перераспределяться будут государственные полномочия вне общего порядка

КОМПЕТЕНЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
Принципиально не предусмотрено	На органы местного самоуправления при присоединении муниципальному образованию бывших территорий возложена обязанность вести учет граждан, сохранивших право на получение социальной выплаты для приобретения жилого помещения за границами ЗАТО, определять размер указанной выплаты, осуществлять контроль за соблюдением гражданами условий ее получения;	Фактически государственные полномочия возложены на органы местного самоуправления вне общего порядка

КОМПЕТЕНЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
Норма отсутствует. Общий порядок – «средства за полномочиями»	Органам местного самоуправления при присоединении упраздненного ЗАТО дано право оплачивать стоимость проезда граждан и членов их семей (жителей бывшего ЗАТО) от прежнего места жительства до нового места жительства и стоимость провоза багажа	Право оплачивать за счет средств местного бюджета осуществление государственных полномочий

КОМПЕТЕНЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
<p>Принципиально не предусматривалось Для всех видов муниципальных образований установлены «закрытые» перечни</p>	<p>Перечень вопросов местного значения в ряде случаев может быть изменен и без внесения изменений и дополнений в Федеральный закон</p>	<p>Нет гарантий от волонтаристского перераспределения компетенции</p>
<p>Законы о наделении органов мсу гос. полномочиями вводятся в действие законами о бюджетах на очередной финансовый год, если в них предусмотрены необходимые субвенции</p>	<p>Норма исключена</p>	<p>Утрачена гарантия финансового обеспечения осуществления государственных полномочий</p>

КОМПЕТЕНЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
Принципиально не предусмотрено	Допускается возложение на органы местного самоуправления обязанности использовать по определенному назначению передаваемые в муниципальную собственность материальные объекты, необходимые для осуществления отдельных государственных полномочий	Нарушение прав собственника, противоречие с Конституцией и Гражданским кодексом Российской Федерации

КОМПЕТЕНЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
<p>Принципиально не предусмотрено. В основу положен принцип «ресурсы за полномочиями»</p>	<p>Допускается участие органов местного самоуправления в осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных им в установленном порядке, за счет собственных средств</p>	<p>Влечет возможность «навязывания» полномочий без передачи средств в общем порядке</p>

В целом, все рассмотренные в этом блоке изменения и дополнения, как и в предыдущих блоках, изменяют концепцию и Федерального закона, и модели местного самоуправления.

**ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ И УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ
В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
Принципиально не предусматривалось	К полномочиям субъектов РФ отнесено установление видов избирательных систем, применяемых при муниципальных выборах, и условий их применения	Снижение самостоятельности населения и органов местного самоуправления
Принципиально не предусматривалось	К полномочиям субъектов РФ отнесено установление а также порядка назначения и проведения опроса граждан	Снижение самостоятельности населения и органов местного самоуправления

**ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
НАСЕЛЕНИЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И УЧАСТИЯ
НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
Мнение населения по вопросам преобразования и упразднения поселений решались голосованием населения	В ряде случаев голосование граждан, как наиболее демократичная форма при решении важнейших для населения муниципального образования вопросов, заменена на принятие решений представительным органом муниципального образования	Снижение самостоятельности населения

Замена голосования граждан при решении важнейших для населения муниципального образования вопросов на принятие решений представительным органом муниципального образования существенно снижает участие населения в осуществлении местного самоуправления и упрощает процедуру преобразования или ликвидации муниципального образования.

Установление субъектом РФ видов избирательных систем и условий их применения также снижает участие населения в осуществлении местного самоуправления

**ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И
ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
В каждом муниципальном образовании должна существовать местная администрация	Допущена возможность осуществления администрацией муниципального района полномочий администрации поселения- административного центра муниципального района	Осуществление в полном объеме полномочий органа мсу одного муниципального образования органом мсу другого муниципального образования
Регулируется федеральными законами и уставами муниципальных образований	Законами субъектов РФ могут регулироваться вопросы организации и деятельности органов местного самоуправления	Снижение самостоятельности населения и органов местного самоуправления

ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
<p>Глава муниципального образования избирается либо населением либо представительным органом из своего состава</p>	<p>Допускается возможность «выборов» главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной</p>	<p>Ранее – лицо имеющее мандат от населения, теперь, по сути, назначенный чиновник без такого мандата. Полное недоверие населению</p>
<p>Принципиально не предусмотрено для главы муниципального образования</p>	<p>Допускаются профессиональные требования к кандидатам на должность главы муниципального образования</p>	<p>К избираемым населением лицам такие требования не могли предъявляться</p>

ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
Принципиально не предусмотрено	Избранный представительным органом муниципального образования глава муниципального образования может возглавлять местную администрацию	Нет противоречий с принципами местного самоуправления, но есть противоречие с начальной концепцией
Принципиально не предусмотрено	В число членов конкурсной комиссии в поселении, во внутригородском районе входят представители муниципального района или городского округа соответственно	Ничем не обосновано. Никакие полномочия «вышестоящего» уровня не исполняются

ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
Число представителей составляет одну треть от общего числа членов комиссии, а представители назначаются с участием законодательных (представительных) органов	Число представителей «вышестоящего» уровня власти увеличено до половины от числа всех членов конкурсной комиссии, а названные представители назначаются высшим должностным лицом этого уровня без участия законодательных (представительных) органов	Возможность фактически решать вопрос о кандидатурах на замещение должности «вышестоящим» уровнем

В итоге почти полностью утрачена самостоятельность населения в определении структуры органов местного самоуправления и в непосредственном участии в формировании этих органов, а сами органы все более вписываются в «вертикаль» власти и попадают в еще большую зависимость от органов государственной власти

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
Глава муниципального образования издавал акты либо по вопросам организации деятельности представительного органа образования, либо по вопросам местного значения и вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, а также по вопросам организации работы местной администрации	Главе муниципального образования предоставлено право издавать муниципальные правовые акты и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции уставом муниципального образования	Изменение не противоречит принципам местного самоуправления, но противоречит первоначальной концепции закона

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
<p>Принципиально не предусмотрено решения суда без</p>	<p>Предусмотрена обязанность незамедлительно приостанавливать действие муниципального правового акта, не имеющего нормативного характера, в случае получения предписания Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей</p>	<p>Дополнение явно принципиальное, но почему касается только Уполномоченного по защите прав предпринимателей? А чем хуже тогда другие уполномоченные, например, по правам человека или ребенка? Явно конъюнктурная поправка (в ходе «кампании»)</p>

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
Не предусмотрено	В связи с изменением компетенции муниципальных образований и введением новых видов муниципальных образований допущено нахождение в муниципальной собственности имущества, необходимого для реализации предоставленных и разграниченных полномочий	Существенно, но самостоятельного значения не имеет. Следствие других изменений и дополнений

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
Не предусмотрено	Предусмотрено наличие консолидированных бюджетов городских округов с внутригородским делением	Существенно, но самостоятельного значения не имеет. Следствие других изменений и дополнений
Достаточно детальное регулирование вопросов формирования и исполнения местных бюджетов, межбюджетных отношений	Заменено отсылками к Бюджетному и Налоговому кодексам Российской Федерации	Существенно, но самостоятельного значения не имеет. Следствие других изменений и дополнений. Не оставлено гарантий финансовой самостоятельности мсу

Все изменения и дополнения существенны, но самостоятельного значения не имеют, т.к. являются следствием других изменений и дополнений, а также закономерного перехода к регулированию налоговых, бюджетных и межбюджетных отношений в рамках налогового и бюджетного законодательства. Но это изменяет концепцию закона, особенно с учетом того, что с исключенными нормами ликвидировались и гарантии финансовой самостоятельности

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. КОНТРОЛЬ
И НАДЗОР ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И КОНТРОЛЬ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
<p>В отношении лиц, избранных населением на муниципальных выборах, в соответствии с Федеральным законом в первой редакции применялся очевидный принцип: кто избрал, тот и отзывает; т.е. население отзывает выборное лицо посредством проведения голосования.</p>	<p>Предусмотрена возможность удаления главы муниципального образования (в том числе избранного населением) в отставку представительным органом муниципального образования</p>	<p>Волеизъявление населения подменяется волеизъявлением ограниченного числа депутатов. Упрощает процедуру лишения мандата «неудобных» глав</p>

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Первая редакция	Редакция на 28.12.2016	Примечание
Местная администрация в обязательном порядке создается во всех муниципальных образованиях	Допускается, что в городах федерального значения во внутригородских муниципальных образованиях местная администрация может не формироваться	Либо исполнительно-распорядительные полномочия будут осуществляться органами государственной власти (что прямо противоречит Конституции РФ), либо вопросы местного значения будут «выхолащены» (перестанут быть публично-властными), и для их решения исполнительно-распорядительная деятельность не потребуется

Общий вывод - концептуальные изменения и дополнения внесены во все главы Федерального закона, определяющие модель местного самоуправления.

Главное в этих изменениях и дополнениях – все большая утрата самостоятельности населения и органов местного самоуправления, все большая зависимость от органов государственной власти и встраивание в так называемую «вертикаль» власти.

В рассмотренной на конец 2016 года редакции Федеральный закон все тот же по реквизитам, но другой по своей сути. И эта трансформация закона и модели местного самоуправления, являющегося одной из основ конституционного строя, произошла без формального отказа от прежней концепции и без обсуждения и принятия новых концептуальных документов

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!