

Концептуальные изменения в Федеральном законе от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Таблица 1. Изменения в 131-ФЗ

	Первоначальная редакция	Редакция от 28.12.2016	Примечания
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ			
1.	Не имеется	Введены и используются в других определениях определения городского округа с внутригородским делением и внутригородского района	Самостоятельного значения не имеет. Следствие введения нового вида муниципальных образований
2.	Не имеется, принципиально не предусмотрено	К выборным должностным лицам местного самоуправления отнесены лица, избираемые представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса	Отнесение к выборным лиц, назначаемых по контракту, являющихся, по сути, назначаемыми чиновниками, к выборам которых население не имеет никакого отношения; возможно, не проживающих на данной территории и не имеющих вследствие всего этого никакой ответственности перед населением
ПРИНЦИПЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ			
3.	Не имеется, принципиально не предусмотрено	Введены новые виды муниципальных образований – городские округа с внутригородским делением и внутригородские муниципальные образования	Отказ от принципа единства и целостности города как муниципального образования
4.	Не имеется, принципиально не предусмотрено	Право принятия решений о создании городских округов с внутригородским делением и, соответственно, внутригородских районов в статусе муниципальных образований предоставлено субъектам Российской Федерации	Расширение полномочий субъектов Российской Федерации по регулированию организации местного самоуправления; предоставление им права решать вопросы внутригородского устройства вместо органов местного самоуправления
5.	Не имеется	При присоединении поселков и сельских населенных пунктов к территориям городских округов мнение населения выражается представительными органами поселений, в состав которых входят данные населенные пункты, а не голосованием населения	Применяется упрощенная процедура учета мнения населения; понижение уровня гарантий учета мнения населения
6.	Согласие населения при объединении поселений выражается путем голосования населения	Согласие населения при объединении поселений выражается представительными органами поселений	Упрощение процедуры учета мнения населения; понижение уровня гарантий учета мнения населения
7.	Не имеется	Согласие населения при объединении поселения с городским округом выражается представительными органами поселений	Применяется упрощенная процедура учета мнения населения; понижение уровня гарантий учета мнения населения
8.	Не имеется	Согласие населения городского округа с внутригородским делением при объединении и разделении	Применяется упрощенная процедура учета мнения населения; понижение уровня

		городских районов выражается представительным органом городского округа	гарантий учета мнения населения
ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ			
9.	Не имеется, принципиально не предусмотрено	Вопросы местного значения городских и сельских поселений разделены	Уменьшение объема компетенции сельских поселений
10.	Не имеется, принципиально не предусмотрено	К вопросам местного значения городского поселения относятся: - участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения; - организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; - предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции	Фактически государственные полномочия определены как вопросы местного значения
11.	Иные вопросы органы местного самоуправления поселения вправе решать только при наличии собственных материальных ресурсов и финансовых средств	Исключено	Нарушен принцип соответствия полномочиям ресурсов
12.	Не имеется, принципиально не предусмотрено	Субъектам Российской Федерации предоставлено право регулировать объем компетенции сельских поселений	Расширение полномочий субъектов Российской Федерации по регулированию местного самоуправления
13.	Не имеется, принципиально не предусмотрено	К вопросам местного значения муниципального района относятся: - участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района; - предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке муниципального района сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции; - организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	Фактически государственные полномочия определены как вопросы местного значения

14.	Иные вопросы органы местного самоуправления муниципального района вправе решать только при наличии собственных материальных ресурсов и финансовых средств	Исключено	Нарушен принцип соответствия полномочиям ресурсов
15.	Не имеется, принципиально не предусмотрено	Допускается использование органами местного самоуправления собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных соглашениями полномочий	Противоречит принципу «ресурсы вслед за полномочиями»
16.	Не имеется, принципиально не предусмотрено	Допускается осуществление администрацией муниципального района полномочий администрации поселения-административного центра района за счет собственных финансовых средств	Нарушены принципы обязательности наличия в каждом муниципальном образовании местной администрации и «ресурсы вслед за полномочиями»
17.	Не имеется, принципиально не предусмотрено	К вопросам местного значения городского округа относятся: - участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа; - предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке городского округа сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции; - организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	Фактически государственные полномочия определены как вопросы местного значения
18.	Не имеется, принципиально не предусмотрено	Введены права органов местного самоуправления всех видов муниципальных образований на решение вопросов, не отнесенных к их вопросам местного значения, за счет их собственных средств	Допущено осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий без возложения их в общем порядке (законами) и без финансового обеспечения
19.	Не имеется, принципиально не предусмотрено	Введены вопросы местного значения внутригородского района	Следствие введения нового вида муниципальных образований в нарушение принципа единства городского поселения как муниципального образования. Нарушен также принцип однозначного разграничения полномочий между уровнями публичной власти: «пересечение» с вопросами местного значения городского округа в целом, возможность закрепления иных вопросов и

			разграничения полномочий законами субъектов Российской Федерации. Расширены полномочия субъектов Российской Федерации по регулированию местного самоуправления
20.	Не имеется, принципиально не предусмотрено	Предусмотрена возможность установления полномочий по вопросам местного значения и перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации	Расширение прав субъектов Российской Федерации по регулированию местного самоуправления. Фактически допускается возложение на органы местного самоуправления осуществления государственных полномочий вне общего порядка и возможность осуществления полномочий по решению вопросов местного значения органами государственной власти, что противоречит и положениям Конституции Российской Федерации
21.	Не имеется, принципиально не предусмотрено	На органы местного самоуправления при присоединении к муниципальному образованию бывших территорий ЗАТО возложена обязанность вести учет граждан, сохранивших право на получение социальной выплаты для приобретения жилого помещения за границами ЗАТО, определять размер указанной выплаты, осуществлять контроль за соблюдением гражданами условий ее получения; а также этим органам дано право оплачивать стоимость проезда граждан и членов их семей от прежнего места жительства до нового места жительства и стоимость провоза багажа	Фактически на органы местного самоуправления возложено осуществление государственных полномочий вне общего порядка
22.	Изменение перечня вопросов местного значения возможно только путем внесения изменений и дополнений в Федеральный закон № 131-ФЗ	Допускается изменение перечня вопросов местного значения законами субъектов Российской Федерации	Расширение прав субъектов Российской Федерации по регулированию местного самоуправления
НАДЕЛЕНИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ			
23.	Положения законов о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями вводятся в действие ежегодно законами о бюджетах, если в них предусмотрено предоставление субвенций на осуществление указанных полномочий	Исключено	Органы местного самоуправления фактически обязаны осуществлять отдельные государственные полномочия без финансового обеспечения. В то же время, они несут ответственность в пределах выделенных материальных ресурсов и финансовых средств. Как это понимать?
24.	Не имеется	Допускается возложение на органы местного самоуправления	Нарушается право собственника (органов)

		обязанности использовать по определенному назначению передаваемые в муниципальную собственность материальные объекты, необходимые для осуществления отдельных государственных полномочий	местного самоуправления) самостоятельно владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом, самостоятельно управлять муниципальной собственностью
25.	Не имеется, принципиально не предусмотрено	Допускается участие органов местного самоуправления в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в установленном порядке, за счет собственных средств	Фактически органы местного самоуправления призываются к осуществлению государственных полномочий без передачи им ресурсов. Нарушение принципа «ресурсы за полномочиями»
ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ			
26.	Не имеется, принципиально не предусмотрено	Предусмотрено установление видов избирательных систем, применяемых при проведении муниципальных выборов, и условий их применения законами субъектов Российской Федерации	Расширение прав субъектов Российской Федерации по регулированию местного самоуправления. Снижение уровня самостоятельности населения и органов местного самоуправления
27.	Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования	Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации	Расширение прав субъектов Российской Федерации по регулированию местного самоуправления. Снижение уровня самостоятельности населения и органов местного самоуправления. Здесь непонятно также, какая в этом необходимость
ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ			
28.	Не имеется, принципиально не предусмотрено	Допускается возможность осуществления администрацией муниципального района полномочий администрации поселения-административного центра района	Наделение администрации района несвойственными ей полномочиями по решению вопросов местного значения поселения. Фактическое «соподчинение» двух муниципальных образований разного территориального уровня
29.	Вопросы формирования и деятельности органов местного самоуправления определяются уставом муниципального образования	Вопросы организации и деятельности органов местного самоуправления определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации	Расширение прав субъектов Российской Федерации по регулированию местного самоуправления. Снижение уровня самостоятельности населения и органов местного самоуправления
30.	Не имеется При других преобразованиях вопросы решаются на местных референдумах, сходах граждан, вновь избранным представительным органов	В случае преобразования городского округа в городской округ с внутригородским делением либо в случае создания внутригородских районов, а также городского округа с внутригородским делением в городской округ в соответствии с законом субъекта Российской Федерации все вопросы решаются субъектом Российской Федерации.	Расширение прав субъектов Российской Федерации по регулированию местного самоуправления. Снижение уровня самостоятельности населения и органов местного самоуправления

31.	Порядок формирования представительного органа муниципального района определяется представительными органами поселений, входящих в его состав	Порядок формирования представительного органа муниципального района (и городского округа с внутригородским делением) определяется в соответствии с законом субъекта Российской Федерации	Расширение прав субъектов Российской Федерации по регулированию местного самоуправления. Снижение уровня самостоятельности населения и органов местного самоуправления
32.	Не имеется Численность депутатов для предусмотренных муниципальных образований определяется уставом муниципального образования в соответствии с Федеральным законом	Численность депутатов представительного органа городского округа с внутригородским делением и внутригородского района определяется законом субъекта Российской Федерации и уставами соответствующих муниципальных образований	Расширение прав субъектов Российской Федерации по регулированию местного самоуправления. Снижение уровня самостоятельности населения и органов местного самоуправления
33.	Порядок избрания главы муниципального образования и его полномочия определяются уставом муниципального образования	Порядок избрания главы муниципального образования и его полномочия определяются законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования	Расширение прав субъектов Российской Федерации по регулированию местного самоуправления. Снижение уровня самостоятельности населения и органов местного самоуправления
34.	Глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава	Предусмотрена возможность «выборов» главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса	Чиновник, нанимаемый по контракту, не имеющий мандата от населения, приобретает статус высшего выборного лица, главы муниципального образования. Полное игнорирование прав населения на выборы «ключевых» органов и лиц местного самоуправления
35.	Избранный представительным органом муниципального образования глава муниципального образования не может возглавлять местную администрацию	Допускается, что избранный представительным органом муниципального образования глава муниципального образования может возглавлять местную администрацию	Есть принципиальное изменение, но оно не противоречит базовым принципам местного самоуправления
36.	Не имеется	Кандидатом на должность главы муниципального образования может быть лицо, не имеющее ограничений пассивного избирательного права для избрания выборным должностным лицом местного самоуправления	Положение введено для придания легальности отнесению назначаемого чиновника к выборным лицам
37.	Установлено соотношение числа членов конкурсной комиссии при назначении главы местной администрации и органы, их назначающие: две трети ее членов назначаются представительным органом муниципального образования, одна треть - законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению высшего должностного лица	И для главы муниципального образования «избираемого» по результатам конкурса, и для главы местной администрации, назначаемого по результатам конкурса, соотношение изменено на «половина на половину», а назначение от субъекта Российской Федерации осуществляется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)	Фактически все изменено в пользу государственной власти, причем исполнительной власти. Полностью противоречит природе местного самоуправления

	субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)		
38.	Члены конкурсной комиссии поселения назначаются представительным органом поселения	И для главы муниципального образования, «избираемого» по результатам конкурса, и для главы местной администрации, назначаемого по результатам конкурса, в поселении, во внутригородском районе половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом поселения, внутригородского района, а другая половина - главой соответствующего муниципального района, городского округа с внутригородским делением	Вмешательство органов местного самоуправления одного муниципального образования в формирование органов местного самоуправления другого муниципального образования. Элемент «вертикализации», принципиально не предусмотренный первоначальной версией и принципом самостоятельности.
39.	Не имеется, принципиально не предусмотрено	В случае, когда администрация муниципального района осуществляет полномочия администрации поселения-административного центра района, при формировании конкурсной комиссии в муниципальном районе одна четвертая членов конкурсной комиссии назначается представительным органом муниципального района, одна четвертая - представительным органом поселения, являющегося административным центром муниципального района, а половина - высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).	Принципиально не предусмотрен и сам случай, рассматриваемый как нарушение самостоятельности каждого муниципального образования
40.	Допускается установление дополнительных требований к кандидатам на должность главы местной администрации	Условиями конкурса могут быть предусмотрены требования к профессиональному образованию и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения	Не существует требований к профессиональным знаниям и навыкам главы муниципального образования, т.к. нет такой профессии
МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ			
41.	Глава муниципального образования в зависимости от того, какое место в системе органов местного самоуправления он занимает, издает муниципальные правовые акты либо по вопросам организации деятельности представительного органа	Глава муниципального образования издает постановления и распоряжения и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции уставом муниципального образования в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, другими федеральными законами	Расширены полномочия главы муниципального образования по изданию муниципальных правовых актов вне зависимости от его места в системе органов местного самоуправления. Не соответствует концепции первоначальной редакции ФЗ-131, но и не противоречит

	муниципального образования, либо по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по вопросам организации работы местной администрации		базовым принципам местного самоуправления
42.	Не имеется	Установлено, что действие муниципального правового акта, не имеющего нормативного характера, незамедлительно приостанавливается принявшим (издавшим) его органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в случае получения соответствующего предписания Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей	Внесудебная процедура, принципиально не предусмотренная первоначальной редакцией ФЗ-131
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ			
43.	Не имеется	Допускается нахождение в собственности муниципальных образований имущества, необходимого для решения вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения	Самостоятельного значения не имеет. Следствие отнесения к компетенции муниципальных образований обозначенных вопросов, принципиально не предусмотренных первоначальной редакцией ФЗ-131
44.	Не имеется	Допускается нахождение в собственности муниципальных образований имущества, предназначенного для решения вопросов местного значения и осуществления полномочий в соответствии с распределением компетенции между муниципальными образованиями законами субъектов Российской Федерации и введением новых видов муниципальных образований	Самостоятельного значения не имеет. Следствие введения новых видов муниципальных образований и расширения полномочий субъектов Российской Федерации, принципиально не предусмотренных первоначальной редакцией ФЗ-131
45.	Не имеется	Предусмотрено наличие консолидированных бюджетов городских округов с внутригородским делением	Самостоятельного значения не имеет. Следствие введения новых видов муниципальных образований, принципиально не предусмотренных первоначальной редакцией ФЗ-131
46.	Подробное регулирование вопросов формирования и исполнения местных бюджетов, межбюджетных отношений	Отсылки к Бюджетному и Налоговому кодексам Российской Федерации	В принципе, правильно, но не сохранены гарантии соответствия финансовых средств исполняемым полномочиям и самостоятельности

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ			
47.	Не имеется, принципиально не предусмотрено	Предусмотрена возможность удаления главы муниципального образования в отставку представительным органом муниципального образования	Поскольку это касается и главы муниципального образования, избранного на муниципальных выборах, то в этом случае волеизъявление населения подменяется волеизъявлением депутатов
ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ			
48.	Не имеется, принципиально не предусмотрено	Допускается, что в городах федерального значения во внутригородских муниципальных образованиях местная администрация может не формироваться	Противоречит требованию о наличии в каждом муниципальном образовании местной администрации. Влечет осуществление исполнительно-распорядительных полномочий по решению вопросов местного значения органами государственной власти, что противоречит конституционному принципу самостоятельности местного самоуправления; либо установление такого ограниченного перечня вопросов местного значения, при котором нет необходимости вести исполнительно-распорядительную деятельность, т.е. фактическую ликвидацию местного самоуправления

Примечание к таблице 2.

Под концепцией первоначальной редакции Федерального закона от 06.10. 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» понимаются положенные в основу данного Закона принципиальные положения, обсужденные, согласованные и принятые к реализации в рамках работы Комиссии при Президенте Российской Федерации по подготовке предложений о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Таблица 2. Изменения в концепции

Концепция первоначальной редакции	Изменения в концепции в редакции на 28.12.2016	Примечания
ПРИНЦИПЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ		
Единообразное решение вопросов, связанных с реализацией прав граждан на местное самоуправление и получение на местном уровне гарантированного минимума общественных услуг обеспечивается федеральным регулированием. Особенности организации местного самоуправления регулируются там, где они проявляются наиболее полно, т.е на муниципальном уровне. Полномочия субъектов Российской Федерации, таким образом, формируются по “остаточному” принципу и обеспечивают учет особенностей региона и определенное единообразие решения отдельных вопросов организации местной власти в его пределах.	Регулятивные полномочия субъектов Российской Федерации значительно расширены и выходят за пределы вопросов, обозначенных в Концепции. Соответственно, снижена регулятивная роль федерального центра и (особенно) местного уровня.	п.п. 4, 12, 19, 20, 22, 26, 27, 29, 30, 31, 32, 33 Таблицы 1; ст.ст. 2, 10, 14, 16, 16.2, 17, 23, 31, 34, 35, 36 Закона на 28.12.2016

К компетенции субъектов Российской Федерации относятся, прежде всего, исполнительно-распорядительные полномочия.		
ПРИНЦИПЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ		
<p>Муниципальные образования формируются на основе одного населенного пункта либо группы населенных пунктов, находящихся в непосредственной близости друг от друга (поселения), а также на территории, включающей группу поселений (муниципальные районы). Образование внутрипоселенческих муниципальных образований не допускается (за исключением таковых в городах федерального значения).</p> <p>Критерии для установления территорий поселений и муниципальных районов определяются федеральным законом. Конкретные территории муниципальных образований устанавливаются законами субъектов Российской Федерации с учетом мнения населения.</p> <p>«Двухуровневая» территориальная организация местного самоуправления является обязательной для всех субъектов Российской Федерации.</p> <p>В исключительных случаях могут создаваться городские округа – городские поселения, не входящие в состав муниципальных районов. Критерием для их создания является наличие в таких городских поселениях инфраструктуры для решения вопросов местного значения и поселения, и муниципального района, а также наличие всей инфраструктуры для решения вопросов местного значения муниципального района в прилегающем районе (районах).</p>	<p>Введены новые виды муниципальных образований – городские округа с внутригородским делением и внутригородские муниципальные образования</p> <p>Упрощена процедура учета мнения населения, понижены гарантии учета мнения населения при преобразовании (прежде всего, при укрупнении) муниципальных образований (выражается представительными органами поселений, а не голосованием граждан), в результате чего ликвидируются поселения, муниципальные районы преобразуются в городские округа, исчезает «двухуровневая» территориальная организация местного самоуправления</p>	<p>п.п. 1, 3, 5, 6, 7, 8 Таблицы 1; ст.ст. 1, 10, 12, 13 Закона на 28.12.2016</p>
ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ		
<p>Поселения наделяются вопросами местного значения и полномочиями по их решению, связанными с обеспечением жизнедеятельности населения этих поселений.</p> <p>Муниципальные районы имеют перечень вопросов местного значения и полномочий по их решению, не отнесенных к компетенции поселений и являющихся по своей сути межмуниципальными.</p> <p>Городские округа совмещают вопросы местного значения и полномочия поселения и муниципального района.</p> <p>Минимальный набор вопросов местного значения и полномочий по их решению подлежит установлению федеральным законом в виде «закрытого» перечня. Представляется излишним право субъектов Российской Федерации расширять круг вопросов местного значения, т.к. практика показывает, что за неимением специфических вопросов, являющихся по своей природе местными, субъекты Российской Федерации фактически относят к вопросам местного значения отдельные государственные полномочия, не обеспеченные передаваемыми на местный уровень ресурсами.</p> <p>Вопросы местного значения не могут решаться органами государственной власти.</p> <p>При определении компетенции муниципальных образований не делается различий по их типам (городские, сельские), то есть устанавливается одинаковая компетенция для всех муниципальных образований одного «уровня».</p>	<p>Вопросы местного значения городских и сельских поселений разделены.</p> <p>Субъекты Российской Федерации вправе дополнять перечень вопросов местного значения сельских поселений.</p> <p>Некоторые фактически государственные полномочия определены как вопросы местного значения.</p> <p>Предусмотрена возможность установления полномочий по вопросам местного значения и перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации</p> <p>Допускается изменение перечня вопросов местного значения законами субъектов Российской Федерации.</p>	<p>п.п. 9, 10, 12, 13, 20, 22 Таблицы 1; ст.ст. 14, 16, 16.2, 17, 18 Закона на 28.12.2016</p>
НАДЕЛЕНИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ		

<p>Отдельными государственными полномочиями наделяются в общем случае органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов и могут наделяться, если это специально установлено законом, органы местного самоуправления поселений.</p> <p>Возложение на органы местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляется соответствующими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.</p> <p>Возложение на органы местного самоуправления отдельных государственных полномочий сопровождается обязательной передачей необходимых для их осуществления материальных ресурсов и финансовых средств.</p> <p>Положения законов о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями вводятся в действие ежегодно законами о бюджетах, если в них предусмотрено предоставление субвенций на осуществление указанных полномочий.</p>	<p>Некоторые, фактически государственные полномочия определены как вопросы местного значения.</p> <p>Введены права органов местного самоуправления всех видов муниципальных образований на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, за счет их собственных средств, т.е. права на осуществление государственных полномочий, не переданных в установленном порядке (без принятия специальных законов и без передачи ресурсов).</p> <p>Предусмотрена возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, т.е. фактическое возложение на органы местного самоуправления отдельных государственных полномочий вне общего порядка.</p> <p>Отменено введение в действие положений законов о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями ежегодно законами о бюджетах</p>	<p>п.п. 10, 13, 17, 18, 20, 21, 23, 25 Таблицы 1; ст.ст. 14, 15, 16, 14.1, 15.1, 16.1, 17, 19 (п.7) Закона на 28.12.2016</p>
<p>ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ</p>		
<p>На уровне местного самоуправления формы гражданского участия в осуществлении публичной власти должны быть представлены наиболее широко, что связано как с возможностью их реализации, так и с содержанием деятельности местной власти.</p> <p>Из этих форм при решении вопросов принципиального характера для населения должны использоваться формы непосредственного решения населением таких вопросов.</p> <p>Гарантии прав граждан на осуществление местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления устанавливаются на федеральном уровне, остальные вопросы регулируются преимущественно на уровне местного самоуправления</p>	<p>При преобразовании поселений, изменении границ голосование населения заменено решением представительного органа местного самоуправления.</p> <p>Предусмотрено установление видов избирательных систем, применяемых при проведении муниципальных выборов, и условий их применения законами субъектов Российской Федерации, а не уставами муниципальных образований.</p> <p>Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.</p> <p>Предусмотрена возможность удаления главы муниципального образования в отставку представительным органом муниципального образования, подменяющая голосование граждан по отзыву выборного должностного лица.</p>	<p>п.п. 5, 6, 7, 8, 26, 27, 47 Таблицы 1; ст.ст. 12, 13, 23, 31, 74.1 Закона на 28.12.2016</p>
<p>ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ</p>		
<p>Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.</p>	<p>Допускается возможность осуществления администрацией</p>	<p>п.п. 28, 29, 31, 32, 33,</p>

<p>Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.</p> <p>Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) является обязательным, за исключением случаев, когда полномочия представительного органа муниципального образования исполняются сходом граждан.</p> <p>Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования.</p> <p>Выборные должностные лица избираются на муниципальных выборах или представительным органом муниципального образования из своего состава.</p> <p>Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.</p> <p>Участие органов государственной власти и их должностных лиц в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления допускается только при назначении главы местной администрации по результатам конкурса и при расторжении контракта с ним в судебном порядке в связи с нарушением условий контракта в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. При этом в поселении члены конкурсной комиссии назначаются представительным органом поселения, а в муниципальном районе и городском округе две трети (квалифицированное большинство) конкурсной комиссии назначаются представительным органом муниципального района (городского округа), а одна треть - законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.</p>	<p>муниципального района полномочий администрации поселения-административного центра района, т.е. отсутствие администрации поселения.</p> <p>Вопросы организации и деятельности органов местного самоуправления определяются в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.</p> <p>Порядок формирования представительного органа муниципального района (и городского округа с внутригородским делением) определяется в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.</p> <p>Численность депутатов представительного органа городского округа с внутригородским делением и внутригородского района определяется законом субъекта Российской Федерации.</p> <p>Порядок избрания главы муниципального образования и его полномочия определяются законом субъекта Российской Федерации.</p> <p>Предусмотрена возможность «выборов» главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, т.е. предусмотрено занятие выборной должности лицом, не имеющим мандата от населения.</p> <p>Кандидатом на должность главы муниципального образования может быть лицо, не имеющее ограничений пассивного избирательного права для избрания выборным должностным лицом местного самоуправления (это необходимо только для «контрактника», т.к. для лиц, избираемых на муниципальных выборах и представительным органом из своего состава эта норма существует в избирательном законодательстве).</p> <p>В конкурсной комиссии соотношение членов изменено на «половина на половину», а назначение от субъекта Российской Федерации (для района и городского округа) осуществляется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации; в состав комиссии поселения (внутригородского района) входят</p>	<p>34, 36, 37, 38, 39, 40 Таблицы 1; ст.ст. 34, 35, 36, Закона на 28.12.2016</p>
--	---	--

	<p>представители муниципального района (городского округа), и они назначаются главой муниципального района (городского округа). Аналогичный подход применен при формировании комиссии в муниципальном районе, администрация которого исполняет полномочия администрации поселения-административного центра района.</p> <p>Допускается, что условиями конкурса могут быть предусмотрены требования к профессиональному образованию и (или) профессиональным знаниям и навыкам, которые являются предпочтительными для осуществления главой муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения, в то время как глава муниципального образования определен как выборное лицо местного самоуправления, а не лицо, осуществляющее профессиональную деятельность.</p>	
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ		
<p>Основные гарантии самостоятельности местного самоуправления по вопросам формирования, исполнения и контроля за исполнением местных бюджетов, обеспечения соответствия финансовых ресурсов местного самоуправления исполняемым полномочиям установлены федеральным законом</p>	<p>Фактически или исключено или заменено отсылками к бюджетному и налоговому законодательству</p>	<p>ст.ст. 53, 55, 57 – 65</p>
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ		
<p>Избранное населением лицо может быть отозвано только населением</p>	<p>Предусмотрена возможность удаления главы муниципального образования в отставку представительным органом муниципального образования вне зависимости от способа его избрания</p>	<p>п. 47 Таблицы 1; ст. 74.1 Закона на 28.12.2016</p>
ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ		
<p>Местная администрация формируется во всех муниципальных образованиях, осуществление исполнительно-распорядительных полномочий по решению вопросов местного значения органами государственной власти не допускается</p>	<p>Допускается, что в городах федерального значения во внутригородских муниципальных образованиях местная администрация может не формироваться, т.е. либо не имеется исполнительно-распорядительных полномочий (сомнительная ситуация для публичной власти), либо они исполняются органами государственной власти (что недопустимо)</p>	<p>п. 48 Таблицы 1; ст. 79 Закона на 28.12.2016</p>

Всего – 129 законов

2004 г. – 7

2005 г. – 9

2006 г. – 10

2007 г. – 10

2008 г. – 6

2009 г. – 4
2010 г. – 9
2011 г. – 16
2012 г. – 9
2013 г. – 14
2014 г. – 17
2015 г. – 11
2016 г. – 7