

Правовое регулирование использования и охраны водных объектов

В наибольшей мере изменения режима и ресурсов вод суши вызвано хозяйственной деятельностью человека. В ряде регионов страны водный сток сократился на десятки процентов, изменился уровневый режим, соленость, течения и другие гидрохимические показатели водных объектов.

По оценкам некоторых ученых, ресурсы пресной воды могут быть исчерпаны уже в конце нашего столетия. Поэтому проблема их рационального комплексного многопланового и многоразового использования и охраны – одна из важнейших научно-технических задач. Решение этих задач опирается на «Основы водного законодательства», основные положения которого строго регламентируют использование водного фонда.

Водное законодательство России включает **Водный кодекс Российской Федерации** (Федеральный закон от 03 июня 2006 года N 74-ФЗ), вступивший в силу с 01.01.2007, и принимаемые в соответствии с ним федеративные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ (республик, краев, областей).

Целью водного законодательства является регулирование отношений в области использования и охраны водных объектов. При этом использование водных объектов для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения является приоритетным. Для указанного вида водоснабжения необходимо использовать защищенные от засорения и загрязнения подземные и поверхностные водные объекты.

На всех водопользователей в законодательном порядке возлагается обязанность сокращать изъятие и потери воды, не допускать засорения, истощения и загрязнения водных объектов. Запрещен сброс неочищенных сточных вод в водные объекты, а также сточных вод в водные объекты, если последние отнесены к особо охраняемым, содержат природные лечебные ресурсы, находятся в местах массового отдыха населения или курортных зонах, а также в местах нереста и зимовки ценных видов рыб и т.п.

Одним из важнейших механизмов управления в сфере водных отношений является предоставление права пользования водными объектами и их частями как физическим, так и юридическим лицам на основании договоров водопользования и решений о предоставлении водных объектов в пользование в соответствии со статьей 11 Водного кодекса РФ.

При предоставлении права пользования водным объектом устанавливаются условия, выполнение которых позволяет оптимизировать водопользование, снизить антропогенную нагрузку на водный объект, и в конечном итоге улучшить экологическое состояние водных ресурсов в месте водопользования. К существенным условиям водопользования относятся:

- разрешенный объем забора водных ресурсов и объем сброса сточных вод, превышение которых влечет за собой штрафные санкции;
- выполнение водохозяйственных и водоохраных мероприятий;
- платность водопользования, стимулирующая рациональное использование водных объектов;
- ведение мониторинга поверхностных водных объектов, обеспечивающее разработку и принятие эффективных решений по управлению качеством водных ресурсов.

Выполнение условий водопользования обязательно и строго контролируется надзорными организациями.

Предоставления водного объекта в пользование. Разрешительная документация

В настоящее время приобретение права пользования **поверхностными водными объектами** осуществляется на основании: Договора водопользования, Решения о предоставлении водных объектов в пользование.

Договор водопользования

На основании договоров водопользования водный объект или часть водного объекта предоставляется в пользование для следующих целей:

- 1) забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов;
- 2) использования акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей;
- 3) использования водных объектов без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии.

Договор водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, в случаях, если имеется несколько претендентов на право заключения такого договора, заключается по результатам аукциона.

Предельный срок предоставления водных объектов в пользование на основании договора водопользования не может составлять более чем двадцать лет.

Договор водопользования признается заключенным с момента его государственной регистрации в государственном водном реестре.

Решение о предоставлении водных объектов в пользование

На основании *решений о предоставлении водных объектов в пользование* водные объекты или их части предоставляются в пользование для:

- 1) обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) сброса сточных вод и (или) дренажных вод;
- 3) строительства причалов, судоподъемных и судоремонтных сооружений;
(в ред. Федерального закона от 14.07.2008 N 118-ФЗ)
- 4) создания стационарных и (или) плавучих платформ, искусственных островов на землях, покрытых поверхностными водами;
(в ред. Федеральных законов от 14.07.2008 N 118-ФЗ, от 19.07.2011 N 246-ФЗ)
- 5) строительства гидротехнических сооружений, мостов, а также подводных и подземных переходов, трубопроводов, подводных линий связи, других линейных объектов, если такое строительство связано с изменением дна и берегов водных объектов;
(п. 5 в ред. Федерального закона от 14.07.2008 N 118-ФЗ)
- 6) разведки и добычи полезных ископаемых;
- 7) проведения дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов;
- 8) подъема затонувших судов;
- 9) сплава древесины в плотках и с применением кошелей;
(в ред. Федерального закона от 04.12.2006 N 201-ФЗ)
- 10) забора (изъятия) водных ресурсов для орошения земель сельскохозяйственного назначения (в том числе лугов и пастбищ);
- 11) организованного отдыха детей, а также организованного отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов.

Решение о предоставлении водного объекта или его части в пользование, так же как и договор водопользования, вступает в силу с момента его регистрации в государственном водном реестре.

Согласно Федеральному закону от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» при осуществлении сброса загрязняющих веществ в водные объекты (в составе сточных и (или)

дренажных вод) хозяйствующему субъекту необходимо оформить документацию, свидетельствующую о наличии у водопользователя законного права на использование компонентов окружающей среды для сброса веществ и микроорганизмов.

Сбросы химических веществ и микроорганизмов в окружающую среду в *пределах установленных нормативов допустимых сбросов* или лимитов на сбросы допускаются на основании ***разрешений на сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду*** (далее – Разрешение на сброс), выданных Территориальным управлением Росприроднадзора.

Основанием для выдачи Разрешения на сброс является наличие у водопользователя утвержденных в установленном порядке **нормативов допустимых сбросов** (НДС) и наличие Решения о предоставлении водного объекта в пользование.

Разработка НДС осуществляется в соответствии с «Методикой разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей», утвержденной Приказом Министерства природных ресурсов РФ от 17.12.2007 г. № 333.

Разработанные водопользователями предложения по НДС веществ и микроорганизмов в водные объекты утверждает Федеральное агентство водных ресурсов по согласованию с Росгидрометом, Роспотребнадзором, Росрыболовством и Росприроднадзором (Постановление Правительства РФ от 23.07.2007 г. № 469).

Следует отметить, что водопользователи, осуществляющие использование водных объектов на основании лицензий на водопользование, выданных до введения в действие Водного кодекса РФ, сохраняют права долгосрочного или краткосрочного пользования водными объектами на основании лицензий на водопользование до истечения срока действия таких лицензий.

Таким образом, в настоящее время происходит постепенное замещение Лицензий на водопользование Договорами водопользования и Решениями о предоставлении водных объектов в пользование.

В 2011 году общее количество водопользователей на территории Самарской области составило 202 организации, при этом право пользования поверхностными водными объектами осуществлялось на основании 85 лицензий на водопользование, 121 договора водопользования и 82 решений о предоставлении водных объектов в пользование.