

ПОРТРЕТ НА ФОНЕ РЕФОРМ. ИНТЕРВЬЮ

Мы постараемся сделать все, чтобы Магадан стал городом сбывающихся надежд

Печеный Владимир Петрович – мэр городского округа “Город Магадан”.

Родился 20 июня 1949 г. в украинском городе Черновцы.

В 1974 г. окончил филологический факультет Черновицкого государственного университета. Работал литературным сотрудником городской газеты, заместителем директора областной филармонии, заместителем директора по учебно-воспитательной работе профессионально-технического училища, преподавателем, директором школы-интерната.

С 1979 г. живет и работает на Севере. Сначала в Охотске Хабаровского края, а с 1984 г. – в Магадане. Прошел путь от заместителя директора школы-интерната до первого заместителя председателя Магаданского горисполкома. Занимал пост первого заместителя мэра города.

В октябре 2004 г. избран мэром колымской столицы, в 2008 г. избран на повторный срок.

Награды: звания “Отличник народного образования РСФСР”, “Ветеран труда”. Награжден Почетной грамотой Совета Федерации Федерального Собрания РФ. Лауреат Национальной премии “За Обустройство Земли Российской”. Удостоен орденов “Иван Калита” и “Во Имя Жизни на Земле”.



? Когда руководителя муниципалитета жители переизбирают на новый срок, это означает, что его деятельность устраивает людей. А Вам, Владимир Петрович, что дает эта весьма беспокойная должность?

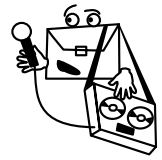
Во-первых, возможность убедиться в собственных силах, в том, что могу активно влиять на жизнь города, его настоящее и будущее. Приятно видеть, как меняется настроение людей: от отчаяния к обретению надежды и уверенности в завтрашнем дне. Еще лет восемь назад пределом мечтаний для многих было расставание с Севером. Сегодня колымчане делают ставку на Магадан. И что особенно важно: молодежь связывает перспективы с родным городом, полна идей по его обустройству.

Чувствую, как растет “моя команда”. Может быть, оттого что ставлю цели, выстраиваю планы непосредственно через горожан. Особенно тех, кто недоволен про-

водимой политикой. Обостренное чувство ответственности позволяет максимально сконцентрировать силы и добиться своего.

Когда-то вице-премьер ельцинского призыва Борис Немцов назвал колымчан “лишними людьми”. Сейчас наша стратегическая задача – превратить Магадан в логистический центр Азиатско-Тихоокеанского региона, университетский город. Герман Греф считал столицу Колымы “зоной особой, но не для туризма”, а мы приступаем к строительству международного горнолыжного курорта “Марчекан”. Думаю, он станет привлекательным и для спортсменов, и для туристов.

“Не останавливаться!” – мой главный закон. Кстати, в его действенности постоянно убеждает “Практика муниципального управления”. Постоянно читаю ваш журнал и всегда рекомендую его коллегам.



? Что показал первый год реализации в полном объеме Федерального закона № 131-ФЗ? Есть ли у Вас какие-то предложения по его совершенствованию?

Магадан раньше многих других муниципальных образований начал жить по Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”. И за это время познал его несовершенство, отметив, что законодатели порой слишком далеки от реалий жизни. На Северном форуме и съездах Союза городов Заполярья и Крайнего Севера, через Всероссийский совет муниципальных образований и своих депутатов в Государственной Думе мы предлагали внести поправки в наш закон, инициировали изменения и дополнения в Бюджетный и Налоговый кодексы РФ по увеличению доли налога на доходы физических лиц до 100% и закреплению ее за бюджетами муниципальных образований; отнесению к местным транспортного налога; установлению норматива отчислений от единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Считали и считаем необходимым устранение диспропорций в сфере управления землей в границах муниципальных образований.

Сегодня нуждаются в серьезной доработке Федеральные законы № 122-ФЗ и № 120-ФЗ “О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений”. Без конструктивного решения этих проблем Федеральный закон № 131-ФЗ не заработает в полную силу. Нужен продуманный механизм для успешной реализации Жилищного, Земельного, Градостроительного кодексов РФ, чтобы ускорить процедуру разграничения собственности на земельные участки по уровням публичной власти, устранить различия в правовом регулировании бюджетных правоотношений муниципальных образований и субъектов РФ путем упразднения более жестких требований и ограничений в сфере межбюджетных отношений.

Главная проблема, которую необходимо решить, – компенсация местным бюджетам расходов, возникающих в связи с недофинансированием органами государственной власти переданных органам местного самоуправления государственных полномочий. И обязательно нужно снизить для районов Крайнего Севера с 22 до 10–15% федеральный стандарт максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг в совокупном доходе семьи. Кстати, для северян важно также принятие Северной доктрины. Она была разработана еще 10 лет назад, но так и не вышла из высоких московских кабинетов. Отсутствие



государственной политики в отношении северных территорий существенно тормозит их развитие.

? По Вашей инициативе был разработан Стратегический план социально-экономического развития города Магадана до 2020 г. Не потрепали ли его кризисные ветры, как сейчас реализуется городская стратегия?

Стратегия развития Магадана реализуется третий год. Коррективы в нее вносятся, но не из-за мирового кризиса – жизнь не стоит на месте. Мы определили главной задачей разработку муниципальной политики, направ-

ленной на создание условий для последовательного повышения уровня и качества жизни магаданцев, совершенствование социальной сферы на основе устойчивого развития городской экономики. Социально-экономическая обстановка в столице Колымы в 2009 г. была стабильной, город динамично развивался как крупный сервисный, логистический центр северо-востока страны. Городскими промышленными предприятиями отгружено товаров, выполнено работ и услуг на сумму более 7 млрд руб., а это 20%-ный прирост к 2008 г. Индекс промышленного производства составляет около 107%, инфляция ниже прошлогодней. Объем инвестиций городского бюджета увеличился в 1,5 раза.

Сегодня наш стратегический план реализуется по 15 основным направлениям, включая оптимальное использование муниципальной собственности, современную жилищную политику, модернизацию коммунальной инфраструктуры. Огромное внимание уделяем развитию малого бизнеса, услуг образования, здравоохранения, культуры, автотранспорта. Стремимся сформировать финансово-бюджетную систему столичного города. Некоторые направления, несмотря на кризис мировой экономики, реализуются у нас даже опережающими темпами. В первую очередь это касается энергосбережения. Впрочем, задачи эффективного использования ресурсов сквозные – для всех направлений городской экономики и социальной сферы.

Реализуем свою стратегию в контексте основных направлений стратегического развития региона. В перспективе столице Колымы определена роль провайдера разнообразных – в первую очередь наукоемких – производственных услуг. Напомню, Магаданская область по разведанным запасам и прогнозным ресурсам золота и серебра является крупнейшей провинцией мира. Только Яно-Колымская золоторудная провинция содержит в своих недрах 5 тыс. т золота (из 7 тыс. т запасов всей области), причем 50% из них уже разведаны. Социально-экономическая эффективность проектов в добыче золота оценивается начиная с 2013 г. в 60 т, а уже с 2016 г. – 82 т. А у нас еще перспективные Южно-Омолонский рудный узел, Россошинский и Шаманихо-Столбовской рудно-россыпные районы, Орокская металлогеническая зона... К ним нужно прибавить драгоценные, цветные, черные металлы, редкоземельные элементы, топливно-энергетические ресурсы. Только на Примагаданском шельфе Охотско-

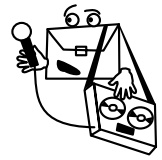
го моря выделено 29 зон возможной добычи нефти и газа. Кстати, запасы углеводородов Охотоморья оцениваются очень высоко. Однако до последнего времени природно-ресурсный потенциал территории был не востребован, хотя здесь затрагиваются интересы всех уровней экономических, хозяйственных и политических отношений в государстве и за его пределами. Сказалось то, что федеральные власти относились к Северу как метрополия к сырьевому приладку, в стране не хватает современных технологий, позволяющих добывать и перерабатывать платиноиды, вольфрам, медь, молибден, олово, тантал и ниобий...

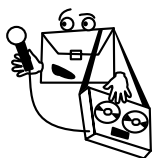
Научно-образовательный и производственный комплекс города вовлечен в ресурсное освоение региона. Ученые оказывают консалтинговые услуги, помогая старательским артелям в поиске и разведке новых месторождений, предлагают недропользователям современные технологии обогащения руды, извлечения тонкодисперсного золота, определяют состояние сырьевых ресурсов рудного золота и серебра, отслеживают динамику их развития на территории области. Произвели прогнозные экспертные оценки как рудного направления золотодобывающей промышленности, так и добычи россыпного золота до 2015 г. На основе этого анализа разработаны перспективы горнодобывающей отрасли на ближайшее десятилетие, а следовательно, и темпы, пути развития колымской столицы, ее социальной инфраструктуры.

Сегодня существенно изменился принцип освоения месторождений. Большинство отрабатывается вахтовым методом, основное место жительства горняков и их семей – областной центр. Сейчас 65,3% населения территории живет в Магадане. Здесь находятся и все банки региона. Причем спектр финансовых услуг широк: с недропользователями Колымы работает 14 банков и филиалов, четыре из которых входят в пятерку российских лидеров по фактической покупке золота. Это зарегистрированные у нас Северо-Восточный банк Сбербанка России, Колыма-банк, филиалы Внешторгбанка и Адмиралтейского.

В столице Колымы сосредоточена половина основных фондов предприятий и организаций различных форм собственности, треть региональных инвестиций, более двух третей оборота розничной торговли. Расположена администрация Особой экономической зоны, которая позволила территории выйти из системного социально-экономического кризиса 1990-х гг. Вместе с тем Магадан еще и мощный транспортный узел, в котором сходятся морские, авиационные и автомобильные трассы.

Как центрообразующий сегмент региональной экономики город неминуемо трансформируется в логистический и информационный, еще точнее – сервисный центр. Создана фундаментальная база для превращения его в наукоград, университетский город. Уже сегодня каждый третий магаданец – студент, на 106,4 тыс. жителей приходится восемь научно-исследовательских институтов. При базовом Северо-Восточном государственном университете создан совместно с Байкальским уни-





верситетом экономики и права первый консорциум “Ирмаг”. В ближайшее время в него войдут техникумы, профессиональные лицеи и колледжи, филиалы центральных вузов.

Так что задолго до кризиса мы стояли перед выбором, как жить дальше, и определили для себя единственно верный – инновационный – путь развития. А кризис... Возможно, отразится на темпах, сроках достижения цели, но не коснется главного.

❓ Как мэрия Магадана работает над преодолением последствий кризиса?

С декабря 2008 г. проводим работу по выявлению и решению проблем, стоящих перед городской экономикой и социальной сферой в период мирового кризиса. В пределах своих полномочий, конечно. Год назад был утвержден План мероприятий по смягчению последствий кризиса. Благодаря продуманной политике удалось не допустить ни массовых сокращений, ни задержек заработной платы, удержать под контролем общественный порядок. Постоянно анализируем состояние городской экономики, социальной сферы, финансово-кредитного сектора, проводим мониторинг оптовых и розничных цен, запасов основных видов продовольствия. Приоритетом для себя посчитали социальную поддержку населения и содействие занятости горожан.

Сегодня можно сказать: кризисная ситуация в меньшей степени коснулась повседневной жизни магаданцев за счет того, что в городе сохранялась социально-экономическая стабильность, деловая активность предприятий и людей. Более того, фиксируется умеренный рост большинства экономических показателей. Индекс промышленного производства по итогам года составил 107%, оборот крупных и средних организаций и предприятий города оценивается более чем в 22 млрд руб. При этом уровень инфляции, наоборот, снизился на 6%. На потребительском рынке появилось 100 новых предприятий розничной торговли и общественного питания.

Общая численность работающих в городе составляет 42,5 тыс. человек. Причем отмечается увеличение количества работающих по сравнению с прошлым годом. Почти на четверть выросла инвестиционная активность организаций.

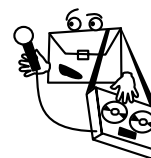
Анализ выполнения мероприятий нашей Стратегии показывает, что некоторые направления экономики Магадана – развитие городских образовательных услуг, услуг связи – растут опережающими темпами и даже превышают прогнозные показатели на 2010 г. Сейчас комитеты мэрии готовят предложения по корректировке плана в сторону увеличения показателей.

Действенной антикризисной мерой считают предоставление в рамках городской целевой программы «Развитие сельскохозяйственной отрасли муниципального образования “Город Магадан” на 2007–2010 годы» субсидий сельхозпроизводителям, которые выплачиваются на каждый рубль реализо-



ванной продукции животноводства и птицеводства. Существенную поддержку в 5,2 млн руб. получили шесть крестьянско-фермерских хозяйств и предприятий.

Несмотря на трудности собрали 100% доходов в городскую казну, что позволило выполнить все социальные обязательства. Муниципалитет сегодня работает в режиме экономии, сокращая расходы на коммунальные услуги, услуги связи, транспортные и командировочные расходы.



❓ Какая помощь оказывается слабо защищенным жителям и тем, кто потерял работу?

Еще раз подчеркну, наша политика социально ориентирована и направлена на повышение уровня благосостояния жителей, в первую очередь тех, кто нуждается в социальной поддержке. Разработаны и успешно действуют несколько лет целевые программы “Муниципальная поддержка отдельных категорий жителей города Магадана”, “Совершенствование условий жизнедеятельности жителей города Магадана с ограниченными возможностями на 2009–2013 годы”, позволяющие оказывать материальную помощь малообеспеченным гражданам, многодетным семьям, инвалидам. Безработным горожанам, социально незащищенным людям предлагаем бытовые услуги (парикмахерская, ремонт одежды и обуви) бесплатно или по минимальным ценам, социальное такси. Предоставляем возможность всем, кто оказался в сложной жизненной ситуации, бесплатно питаться в социальной столовой.

В прошлом году городской бюджет выделил на эти цели более 15 млн руб. Если у безработного гражданина на иждивении находятся несовершеннолетние дети, мы компенсируем ему часть родительской платы за питание малышей в детском саду, школе.

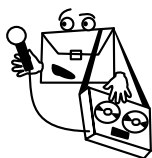
Держим под контролем ситуацию на потребительском рынке. Отслеживаем оптовые и розничные цены на социально значимые товары и лекарственные препараты. В пяти продуктовых магазинах открыты социальные отделы.

Заклучили соглашения о социальном партнерстве с тремя рыбодобывающими предприятиями на выделение 9 т свежемороженой рыбы ветеранам Великой Отечественной войны, приравненным к ним категориям граждан и социально незащищенным слоям населения. Социальные партнеры муниципалитета помогли организовать в городе торговое обслуживание отдельных категорий граждан по сниженным ценам на продукты питания.

Опробовали новый формат организации торговли – ярмарки выходного дня. В 2009 г. удалось провести 18 таких ярмарок в различных микрорайонах города. Если в первых участвовало 18–20 местных товаропроизводителей, то в последних их число удвоилось.

Чтобы предупредить рост безработицы на Колыме в связи с мировым экономическим кризисом, предотвратить негативные последствия возможного увольнения работников, в 2009 г. была принята областная программа





дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда. Активными ее исполнителями стали муниципальные предприятия и учреждения, заключившие 120 договоров на сумму 2,1 млн руб. Считаю, во многом благодаря этим мерам уровень безработицы в Магадане сегодня составляет менее 2% и остается самым низким в регионе.

❓ Как магаданцы ощущают на себе активно развивающееся частно-государственное партнерство?

В рамках частно-государственного партнерства в городе реализуется много инвестиционных проектов. С 2006 г. в мэрии действует Инвестиционный совет, который организовал семь инвестиционных конкурсов, способствовавших реконструкции четырех многоквартирных жилых домов. В 2009 г. определил инвесторов еще по двум объектам. Так что новоселы реально ощущают значимость частно-государственного партнерства. Частные инвестиции используются и в строительстве трансформаторной подстанции в старой части города.

Государственно-частное партнерство способствует совершенствованию транспортного обслуживания населения. За счет средств городского бюджета приобретены по лизингу новые автобусы, которые перевозчиками используются на правах субаренды, что позволило справиться с высоким пассажиропотоком на ряде маршрутов. Чувствуя заинтересованность местной власти в решении транспортных проблем, перевозчики и сами регулярно обновляют автопарк за собственный счет. В результате теперь не встретите на городских линиях отживших свой век, неудобных маршрутов.

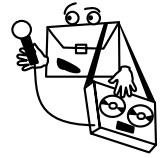
Для обеспечения большей безопасности на дорогах организовано диспетчерское сопровождение пассажирского транспорта с использованием навигационной системы ГЛОНАСС. На ее приобретение и монтаж из городского бюджета будет выделено 2,3 млн руб. Остальные затраты покроем за счет привлеченных источников.

На государственно-частное партнерство делаем ставку и в развитии туризма. Самый крупный наш инвестиционный проект – всесезонный спортивно-развлекательный комплекс «Марчекан». С идеей горнолыжного курорта пришел ко мне коренной магаданец Юрий Гордеев, подключил

к инициативной группе нашу олимпийскую чемпионку Елену Вяльбе, инновационную компанию «Интеркрафт». С их легкой руки в Магадане побывал Артур Доппельмайер. И вот уже «Марчекан» включен в реестр инвестиционных проектов Агентства по спорту и туризму Российской Федерации. Его ориентировочная проектно-сметная стоимость – 5,5 млрд руб. Сформировали земельные участки под строительство, подготовили кадастровые планы. Рассчитываем, что через 10 лет в Магадане будет во всех отношениях уникальный объект, который окупит понесенные затраты за четыре – максимум пять лет и даст городу более 1,8 тыс. рабочих мест. А сколько удовольствия



получат любители горнолыжного отдыха и рыбалки! Какие возможности для тренировок появятся у спортсменов-лыжников! Кстати, склоны наших сопок уже опробовали великие олимпийцы Стефания Бельмондо, Любовь Мухачева, Алевтина Олюнина, Евгений Дементьев, Михаил Девятьяров, Андрус Веерпалу... Говорят, второй Куршавель, даже лучше!



? Ваш муниципалитет, такой отдаленный от центра, отличается участием в международной деятельности. Что это дает Магадану, всей области?

Расширяет горизонты. Международные связи позволяют интегрировать магаданские предприятия и организации в макроэкономику. Сотрудничество с зарубежными партнерами укрепляет авторитет города как логистического, культурного, сервисного и транспортного центра на северо-востоке России.

Многому в работе учит опыт коллег. У нас сложились хорошие отношения с народным правительством китайского города Хэйхэ и муниципалитетами – членами Ассоциации зимних городов мира, Международной ассамблеи столиц и крупных городов. Налажен контакт с некоммерческой организацией “Центр развития бизнеса и гражданских инициатив” по программе “США – Дальний Восток России – муниципальное партнерство”. Крепки связи с городами-побратимами Анкориджем (США), Тунхуа (Китай), Елгавой (Латвия).

В течение 2006–2008 гг. заключены договоры между учебными заведениями Магадана и колледжами и университетами США, Германии, Франции, Японии, Кореи о взаимном сотрудничестве по обучению школьников, студентов и преподавателей. Ежегодно три студента, школьника, а также два магаданских преподавателя выезжают на обучение, стажировку. А в 2008 г. старшеклассники, теперь уже выпускники гимназии (английской), участвовали в форуме Юношеской восьмерки на саммите глав государств Группы восьми в Японии.

Три года китайские мастера участвуют в нашем конкурсе ледовых скульптур “Магаданский хрусталь”.

Международные контакты позволили увеличить число китайских торговых компаний – поставщиков техники для муниципальных служб Магадана. В перспективе рассчитываем на опыт и инвестиции зарубежных коллег при разработке месторождений углеводородов, строительстве нефтеперерабатывающих модулей. Международная деятельность способствовала тому, что четверть внешнеторгового оборота Магаданской области составляет оборот торговых организаций Магадана.

? Вы мечтаете превратить северный город в один из современных, устойчиво развивающихся центров не только области, но и всего Дальнего Востока. Какие для этого есть возможности?

В первую очередь, безусловно, природно-ресурсный потенциал территории. В недрах Колымы несметные богатства золота, серебра, меди, молибдена – практически всех элементов таблицы Менделеева. На шельфе Охотского моря значительные запасы углеводородов, а в морских глубинах вдоволь рыбы, крабов, трубача, креветок. В окрестностях города произрастают уникальные дикоросы. У нас потрясающие возможности для формирования инновационной экономики: талассотерапия, бальнеология, использование криогенных технологий в разных отраслях хозяйства. Я уже

говорил про “Марчекан”. Аэронавигация Северо-Востока ежедневно обслуживает около 450 перелетов, из которых 60% принадлежит иностранным авиакомпаниям. Морская агентская компания “Трансфес-Магадан” занимается морской проводкой как российских, так и зарубежных судов. Международный научно-исследовательский центр “Арктика” изучает влияние экстремальных условий на человека. В Стратегии развития Магаданской области до 2025 г. столица Колымы названа одной из пяти зон опережающего роста, и мы ставим своей целью превращение форпоста России на Крайнем северо-востоке в конкурентоспособный, современный, устойчиво развивающийся логистический центр Дальнего Востока и Азиатско-Тихоокеанского региона.

? Сколько муниципальных программ реализуется в Магадане, сохранено ли их финансирование во время кризиса?

Тридцать семь муниципальных программ действует сегодня в городе и охватывает все стороны нашей жизни: развитие малого и среднего предпринимательства, реформирование коммунальной инфраструктуры, энергосбережение, благоустройство, поддержка аграрного сектора. Разрабатывая каждый проект, старались обеспечить его максимальное финансирование. Сейчас по всей стране бюджетный процесс переводится на программно-целевой метод, который определяет новую систему взглядов, основанную на соблюдении принципа сбалансированности интересов и установления партнерских отношений между властью, бизнесом и местным сообществом.

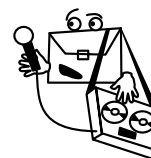
Первые шаги к внедрению такого подхода мы предприняли еще в начале 1990-х гг. С 2006 г. выносим все программы на общественные слушания. Проекты обсуждаются на заседаниях депутатских комиссий и групп. В 2007 г. создали при мэрии Экспертный совет по оценке муниципальных программ, включили их в единый городской реестр.

Ежеквартально проводим мониторинг реализации. Многие муниципальные целевые программы разработаны и успешно действуют в рамках приоритетных национальных проектов.

Кстати, интересная закономерность. Поскольку проблемы демографии стали ахиллесовой пятой города, объявили 2007 г. в Магадане Годом семьи. А через год был объявлен Год семьи в России. Поставили цель: превратить Магадан в студенческий, университетский город. Определили развитие городских образовательных услуг приоритетным направлением своей Стратегии, и вот Президент РФ называет 2009 г. Годом молодежи, 2010 – Годом учителя в России. У нас шутят: первыми встречаем Новый год, продуцируем интересные идеи и направляем усилия на совершенствование экономических механизмов, обеспечивающих их финансовыми, материально-техническими, информационными ресурсами.



❓ Как формируете бюджет, какие есть возможности для его оптимизации?



Крайняя недостаточность имеющихся средств буквально “загнала” бюджеты всех уровней в жесткие рамки оптимизации расходных обязательств. Бюджет Магадана не стал исключением. Речь идет не о механическом сокращении расходов, а о более рациональном распределении и эффективном использовании бюджетных ассигнований.

При планировании основных параметров бюджета на 2010 г. соблюдались два основных условия: обязательное исполнение публичных обязательств перед гражданами независимо от экономической ситуации и переход к жесткой экономии бюджетных средств для достижения социального и экономического эффекта от использования каждого бюджетного рубля. Искали варианты максимально сбалансированного расходования бюджетных денег за счет эффективного исполнения действующих расходных обязательств, стремились по максимуму обеспечить наши полномочия.

В итоге бюджет Магадана на 2010 г. принят в объеме 4,6 млрд руб., в т. ч. собственные доходы бюджета – 2 млрд – остались на уровне прошлого года. Объем поступлений из областного бюджета на исполнение расходных полномочий муниципального образования, определенных Федеральным законом № 131-ФЗ, по сравнению с прошлым годом уменьшился на 190 млн руб. И все же приоритеты бюджетной политики мэрии города на новый финансовый год в части расходов бюджета остались неизменными, 65% бюджетных расходов по-прежнему имеет ярко выраженный социальный характер.

Что касается структуры социальных расходов бюджета, то наибольшую долю составляют расходы на образование – 28,2%, здравоохранение – более 11, культуру и спорт – около 8%.

❓ Какие возможности есть для наполнения городского бюджета?

Один из реальных способов пополнить доходную часть городской казны – умелое управление муниципальным имуществом и землей. В собственности муниципального образования “Город Магадан” числится свыше 500,0 тыс. м² объектов недвижимого имущества. В 2009 г. мы получили от его использования 112,5 млн руб. доходов.

Стабильный и давно уже ставший надежным источник – сдача в аренду земельных участков. Он принес муниципалитету в прошлом году 35,85 млн руб. доходов, еще 20,4 млн – за аренду муниципального имущества.

Приватизация муниципального имущества дала дополнительно 41,17 млн руб., а продажа земли, находившейся в муниципальной собственности, пополнила городскую казну еще на 10,6 млн. Небольшим доходным ручейком текут в городской бюджет дивиденды по акциям, часть прибыли муниципальных унитарных предприятий, деньги, вырученные за сданный металлолом, средства от продажи пакета акций ОАО “Магаданэлектросеть”.

В 2010 г. рассчитываем получить 30 млн руб. доходов от реализации муниципального имущества, свыше 2 млн – от продажи земельных участков, 44,1 млн руб. даст аренда муниципального имущества. Стремимся оптимизировать мероприятия, направленные на повышение эффективности управления муниципальной собственностью, но вместе с тем сделать их приемлемыми.



Понимая значимость этого доходного источника, постоянно совершенствуем систему нормативно-правового обеспечения управления муниципальным имуществом, активно обсуждаем эти вопросы с коллегами на разных совещаниях в регионе, на федеральном уровне.

❓ Как работаете с малым бизнесом?

Малый бизнес в Магадане – полноценный сектор реальной экономики города: 54% объема работ в строительстве выполняется малыми и средними предприятиями, ими охвачено 47% рынка платных услуг. Почти 10 тыс. человек занято в малом бизнесе, это практически 22% всех работающих в Магадане. Причем каждый пятый занимается строительными работами.

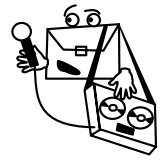
На 1 января 2010 г. у нас зарегистрировано 1109 малых и средних предприятий, около 5 тыс. индивидуальных предпринимателей и 34 крестьянско-фермерских хозяйства. Субъекты малого и среднего предпринимательства активно участвуют в формировании бюджета города. Только единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности составляет десятую часть собственных налоговых поступлений в казну. Стремимся, чтобы содействие развитию предпринимательства носило планомерный характер, укрепляем нормативно-правовую базу малого бизнеса, создали Залоговый фонд. С 1 января 2010 г. начала действовать городская целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Город Магадан» на 2010–2012 годы».

Благодаря этому малый и средний бизнес города имеет возможность получать поддержку при открытии собственного дела, на возмещение затрат при организации выставочно-ярмарочной деятельности. Готовится административный регламент по оказанию информационно-консультационных услуг и организационной помощи в вопросах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Через Координационный совет по вопросам развития предпринимательства в работу вовлечено все городское сообщество: предприниматели, общественные организации, политические партии и объединения. Магаданское региональное отделение общероссийской общественной организации «ОПОРА России» как деловой партнер мэрии взяло на себя проведение общественной экспертизы планируемых мероприятий по поддержке и развитию малого бизнеса. Это еще раз доказывает: предпринимательство базируется на внутренней инициативе человека, а коллективная энергия расширяет горизонты.

❓ В канун Нового года городская Дума утвердила Правила землепользования и застройки в Магадане. Что это даст в ближайшей перспективе?

Этот документ устанавливает понятные и прозрачные правила землепользования и застройки городского округа. В мае прошлого года прошел конкурс на выполнение муниципального заказа по разработке данного нормативно-правового акта. Победителем был определен Институт территориального планирования «Град» (г. Омск).



При подготовке правил разработчики постарались соблюсти баланс интересов местной власти, горожан и застройщиков. Как показали публичные слушания, это им удалось.

Новый документ градостроительного зонирования создаст реальные условия для устойчивого развития территории муниципального образования, повышения его инвестиционной привлекательности, обеспечит стабильность землепользования и станет гарантом прав субъектов земельно-имущественных отношений.

❓ В 2005 г. городские власти поставили перед собой амбициозную задачу: до 2010 г. переселить всех граждан из ветхих и аварийных домов. Насколько это реально?

Мы уделяем этой очень острой для Магадана проблеме большое внимание. В городе свыше 200 ветхих и аварийных домов. Для того чтобы обеспечить людей комфортным жильем, реализуются целевые программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда города Магадана на 2005–2010 годы», «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда муниципального образования «Город Магадан» на 2008–2012 годы». В 2009 г. в рамках данных программ расселено 77 семей (145 человек).

Активно работаем над завершением строительства жилых домов, которые ждали своей очереди много лет, строим новое жилье и реконструируем старое. С 2005 г. из ветхого и аварийного жилья переселено 1528 человек, в 2010 г. новые квартиры получают 171 человек.

Действуют у нас также программы «Дом для молодой семьи», «Жилье работникам муниципальных учреждений муниципального образования «Город Магадан» на 2006–2010 годы».

❓ За счет чего удалось ускорить темпы строительства жилья? Какие новые технологии при этом используются?

В первую очередь за счет применения новых технологий в строительстве. Переняли опыт канадцев по каркасно-панельному деревянному домостроению. Строим жилые дома каркасной конструкции из монолитного железобетона. Проект разработан ГУП МО «МосгипроНИИсельстрой». Здания строятся блок-секциями широтной и меридианной ориентации. В них сразу же устанавливаются стеклопакеты, индивидуальные счетчики учета расхода воды, безопасные «скрытые розетки». Дома телефонизированы, обеспечены радиотрансляционными устройствами, предусмотрена система коллективного приема телевидения. Согласно новым строительным правилам в каждой квартире есть пожарная сигнализация и шланги для подачи воды.

Деревянные каркасно-панельные модули и другие конструктивные элементы сегодня изготавливает и поставяет на стройплощадки областного центра магаданское предприятие «Жилищно-строительный комбинат». Это значительно удешевляет строительство.

Но механизмы новой жилищной политики предусматривают не только системное решение проблемы ветхого жилья, формирование новой индустрии стройматериалов, рынка подрядных организаций, но и диверсификацию объектов строительства. Наряду с многоквартирными домами возводим малоэтажные, коттеджи. При рекон-



струкции зданий исторической застройки города используем мансардные надстройки.

Одновременно с жилыми домами строим, реконструируем и модернизируем объекты коммунальной сферы, культуры и спорта.

❓ Как идут процессы реформирования в отрасли ЖКХ? Как город участвует в программах Фонда содействия реформированию ЖКХ?

Главная цель преобразований в жилищно-коммунальном хозяйстве Магадана – переход на рыночные формы ведения хозяйства. Одной из них является развитие инициативы собственников жилья по управлению многоквартирными домами и создание условий для эффективной работы управляющих компаний. Еще с 2005 г. четвертая часть жилфонда находится под управлением компании, уставный капитал которой принадлежит частным собственникам. В 2008 г. на базе муниципальных предприятий, обслуживающих больше всего жилой площади в городе, были созданы общества с ограниченной ответственностью, в уставном капитале которых 25% принадлежит муниципалитету, остальные – частным собственникам.

Постоянно разъясняем населению нормы современного жилищного законодательства, возможности и реалии его применения на практике. Используем для этого СМИ, городские собрания, публичные слушания по проектам целевых муниципальных программ, вопросам модернизации жилищно-коммунального комплекса, благоустройства города. Ведь столь проблемную отрасль, как ЖКХ, реформировать без поддержки людей невозможно. А доверие горожан к нашим идеям, планам, действиям нужно заслужить. Чем? Конечно же, реальным улучшением условий жизни магаданцев. Северная природа и погода немилосердны ни к людям, ни к зданиям. Если в целом по России степень износа многоквартирных домов составляет не менее 30%, в Магадане она превышает 42,8%. Прежде ситуация была и того хуже.

Город активно включился в программы Фонда содействия реформированию ЖКХ, в 2008 г. получил из федерального бюджета 141 млн руб., которые позволили нам отремонтировать 24 многоквартирных дома. Улучшили жилищные условия 111 семей. В 2009 г. из Фонда перечислено 105,9 млн руб., из областного бюджета было выделено 31,2 млн. Благодаря этому появилась возможность провести капитальный ремонт 22 многоквартирных домов.

Перечисляемые из Фонда средства мы расцениваем как побудительный мотив для жителей многоквартирных домов активно участвовать в управлении своим жильем, в установлении такой платы за капитальный и текущий ремонт, которая позволит поддерживать жилфонд в приличном состоянии.

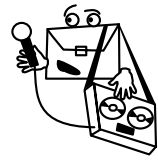
❓ Как население восприняло переход к новым формам управления жилой собственностью?

Неоднозначно, да другой реакции и не могло быть: сложно в одночасье понять, что нет больше государственных или муниципальных предприятий, что можешь рас-

считывать только на ту услугу, за которую реально платишь, и нужно исправно платить по счетам. Однако изменения в сознании людей, а соответственно, и на рынке управления жильем происходят. Создаются товарищества собственников жилья, работают общественные организации, разъясняющие людям их права и обязанности в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Уже наработана судебная практика по применению санкций к недобропорядочным управляющим компаниям, должникам по квартплате, плате за прочие коммунальные услуги. Есть опыт оперативной работы государственной жилищной инспекции.

Если в 2008 г. доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, составляла 74,3%, то к началу этого года – 100%.

Сегодня в муниципальном реестре насчитывается 56 ТСЖ. Они управляют 210 многоквартирными домами общей площадью 422,3 тыс. м². Зарегистрирована и первая ассоциация жилищного самоуправления.



❓ Расскажите о Программе перехода жилищно-коммунального хозяйства на энергосберегающий режим.

В 2007 г. была принята программа «Обеспечение экономии энергоресурсов в рамках исполнения мероприятий по развитию жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании «Город Магадан» на 2008–2010 годы», которая предусматривает ускоренный переход жилищно-коммунального хозяйства на энергосберегающий режим. Действуют также ведомственные программы «Обеспечение многоквартирных домов муниципального образования «Город Магадан» коллективными (общедомовыми) приборами учета электрической энергии в 2009 году» и «Поэтапный переход на отпуск ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды) потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета потребления таких ресурсов на территории муниципального образования «Город Магадан» на 2011–2012 годы». Сегодня более 67% многоквартирных домов оснащено приборами учета потребления электроэнергии. Нынче приступим к установке общедомовых приборов учета потребления тепловой энергии, горячей и холодной воды в 44 многоквартирных домах. Планируем до 2012 г. оснастить приборами учета весь жилфонд и учреждения социальной сферы.

На 1 января 2010 г. в местах общего пользования многоквартирных домов было установлено около 18 тыс. антивандальных светильников. По сравнению с лампами накаливания они более экономичны, хорошо освещают лестничные площадки и входы в подъезды.

❓ Третий год Магадан признается призером Всероссийского конкурса «Самый благоустроенный город России». Какие еще награды есть у города?

Город принимает участие в различных российских и международных конкурсах. По итогам смотра-конкурса «Лучший город СНГ» Магадан награжден дипломами «За организацию эффективной социальной защиты населения» и «За успехи в озеленении города и внедрении технологий оценки муниципальных программ». Участвуя во всероссийском конкурсе «Самый благоустроенный город», столица Колымы удостоена в 2007 г. свидетельства и специального приза Росстроя и общероссийского



профсоюза работников жизнеобеспечения “За успехи в благоустройстве города в условиях Севера”, в 2008 г. – “За активную работу по совершенствованию архитектурного облика города”. В 2009 г. мы получили свидетельство и специальный приз Минрегиона России и Общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения “За активное привлечение населения к управлению жилищным фондом города”.

Всероссийский конкурс “Лучшее муниципальное образование” принес Магадану в 2007 г. первое место в номинации “Инфраструктура муниципального образования”, а в 2009 г. мы стали первыми в номинации “Лучший городской округ”.

Конечно же, все награды не случайны. Мы заслужили их теми преобразованиями, которые произошли в Магадане. Город стал комфортнее, красивее, уютнее, но на этом не собираемся останавливаться. В планах много интересных проектов, а в головах магаданцев хватает любопытных идей. Совместными усилиями превратим столицу Золотой Колымы в город сбывающихся надежд и нашей любви.

? В 2009 г. город отметил свое 70-летие. Как в связи с юбилеем изменился Магадан?

Стал еще более зеленым, цветущим, гостеприимным. Взметнулся над столицей Колымы Добрый Ангел. Золотое изваяние Ангела подарил городу Международный союз благотворительных организаций “Мир добра”. Магадан уже несколько лет участвует в этом движении, а недавно появилось у нас и движение “Добрые дети мира”. В городском парке появился этнографический уголок, завершилась реконструкция сквера “70 лет Магадану” у здания Северовостокзолота. Здесь открылись фонтан с подсветкой и новый детский игровой комплекс. Прибавилось во дворах ярких детских городков, современных спортивных площадок. Возле школ появились футбольные поля с искусственным покрытием. Открылся после реконструкции городской стадион. Модернизировано еще несколько жилых кварталов. Пожалуй, не отыскать в Магадане уголка, который не преобразился бы к юбилею. Наверное, потому что для всех горожан празднование таких больших юбилеев – это мощная концентрация хорошей, доброй энергии, проецирующейся в будущее.

? Главным приоритетом любой власти является обеспечение комфортной и достойной жизни людей. Как это осуществляется в Магадане?

Не устаю повторять: наш главный конкурентный капитал – люди. Для их счастья, процветания мы ведем политику, направленную на развитие города, наиболее перспективных отраслей экономики. Комфортная городская среда – не самоцель, мы считаем ее объективным фактором снижения миграционного оттока. За доказательствами далеко ходить не надо: в прошлом году в 1,3 раза по сравнению с 2008 г. уменьшилось число покидающих Магадан.

Представители 90 национальностей живут у нас, и все мы чувствуем себя как большая и дружная семья. С уважением относимся к традициям каждого народа.

В дни летнего солнцестояния с радостью отмечаем с эвенгами Новый год – Хэбденэк. Приветствуем на “Бакылдыдяке” подход большой рыбы. Зажигаем с евреями свечи Хануки. Пробуем свою силу и сноровку на татаро-башкирском Сабантуе. И стар, и млад норовит в Крещение окунуться в освященную воду. А в День города – 14 июля – спешим на фестиваль народного творчества “Территория дружбы”. Здесь отплясывают гопак украинцы, неспешно и красиво поют латыши, собирают всех гостей праздника в большой круг “Хэйде” малочисленные народы Севера.

Магадан для каждого стал родным домом. Эту особенность города мы и стараемся сохранить.

❓ Магадан – один из первых городов Дальнего Востока, в котором создается цифровое телевидение. Что это даст в перспективе?

Цифровое телевидение у нас уже работает. Более того, сегодня не менее 20% многоквартирных домов обеспечено доступом к цифровому телевидению. На домашнем экране магаданцы смотрят образовательные, развлекательные, познавательные программы свыше сотни российских и зарубежных каналов.

Активно внедряют новый формат в нашу жизнь сейчас две компании, с которыми мэрия тесно сотрудничает. Стремимся создать в городе благоприятные условия для активного развития телекоммуникаций, обеспечиваем взаимодействие всех операторов с жилищными управляющими организациями, что упрощает монтаж оборудования, доступ к внутридомовым коммуникациям.

Что это даст в перспективе? Уже сегодня это позволяет магаданцам не чувствовать себя провинциалами, реально осознавать, что живем в XXI в. и любые инновации – не призрачное будущее.

❓ Вы можете похвастать высокой степенью участия населения в управлении города?

Всегда хочется большего, хотя нам грех жаловаться на горожан. Северяне – люди особого склада, энергичные, деятельные. “Прямая телефонная линия” в мэрии не смолкает. Не иссякает поток вопросов и предложений в интернет-приемной на сайте города. Всегда очень активно проходят у нас Дни микрорайонов. Столько предложений по улучшению жизни в Магадане получаем! И хвалят нас, и ругают, но всегда за дело. Признаюсь, трудно придумать лучшего стимула для совершенствования работы.

Не дают успокаиваться нам и юные дублеры. Поначалу они приходили в мэрию и на один день смещали со своих постов всех руководителей, включая градоначальника. А три года назад у нас появился постоянно действующий Муниципальный молодежный совет дублеров. Его члены активно участвуют в выдвижении и продвижении самых разнообразных общественных инициатив, нормотворческой деятельности органов местного самоуправления, повышении правовой культуры молодежи, ее





информационной и организационной поддержки. Ребята изучают управленческую деятельность, знакомятся с проблемами городского хозяйства, участвуют в выработке управленческих решений. Они сразу же внесли свою лепту в жизнь города, организовав фестиваль хип-хоп-культуры, соревнования по силовому экстриму, инициировав строительство скейт-парка. Провели благотворительную акцию “Журавлики мира” по сбору средств для детских медицинских учреждений.

Под стать дублерам Координационный совет общественных организаций. Ему тоже не живется спокойно. Организовали гражданский форум, затем – городскую ассамблею некоммерческих организаций, на которой было

решено создать при мэрии Общественную палату. В нее входит 21 представитель общественности колымской столицы. Возглавил Общественную палату президент Магаданской городской общественной организации “Ассоциация социологов” Олег Дудник, а заместителем избрана директор автономной некоммерческой организации “Магаданский центр развития бизнеса и гражданских инициатив” Ольга Веселяева.

Первым делом палата провела экспертизу проекта закона Магаданской области «О внесении изменений в некоторые законы Магаданской области (в части реализации Федерального закона “Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации”)». Отзыв направлен в комиссию по социальным вопросам Магаданской областной Думы. Общественной палатой уже разработан Кодекс этики, определены основные направления ее деятельности, составлен годовой план работы.

Считаю, Общественная палата обеспечивает не только взаимодействие горожан с органами местного самоуправления, но и защиту прав и свобод граждан, негосударственных некоммерческих организаций при формировании и реализации муниципальной политики. Она играет неоценимую роль и в осуществлении общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления.

Отношу себя к сторонникам соборности, коллегиальности в работе. При безусловной персональной ответственности. Это один из основополагающих принципов организации процесса самоуправления. Ни один серьезный вопрос в городе не решается без тщательной проработки на всех уровнях муниципальной власти с учетом мнения людей.

❓ Магадан – в основном город молодых. Какие есть возможности для реализации их потенциала там, где они родились и выросли?

Треть населения Магадана – молодежь в возрасте от 14 до 30 лет. И очень важно, чтобы у каждого молодого человека была возможность получить хорошее образование, найти применение знаниям, способностям и талантам в родном городе, регионе. А для этого стремимся создать в городе открытое образовательное пространство, стараемся оказать содействие молодым людям при вступлении в трудовую жизнь. Проводим ярмарки профессий. Создали Молодежную биржу труда, через которую

ежегодно трудоустраивается более 200 подростков. Организовали студенческий трудовой отряд “Чистогорад”. Только этим летом в его составе работали 55 ребят, и каждый получал в месяц по 10 тыс. руб.

Молодежная политика, осуществляющаяся через муниципальные программы “Молодежь Магадана (2008–2010 годы)” и “Дом для молодой семьи”, предусматривает вовлечение всех молодых людей в жизнь города. У нас сохранена сеть детских, подростковых и молодежных клубов, на базе которых действует много молодежных общественных объединений: клуб исторического фехтования “Братина”, рок-клуб “Колыма”, клуб стратегических игр “Академия магов”, клуб военно-тактических игр “Вархаммер”.

Постоянный поиск эффективных моделей и форм участия молодых в жизни городского сообщества привел к созданию дискуссионного клуба “Твое мнение”, формированию педагогического студенческого отряда “Креатив”. Стараемся активнее работать с неформальными группами молодежи, представителями различных молодежных субкультур. Проводим интеллектуальные игры, слеты бардовской песни. Стремимся сделать все возможное, чтобы молодые люди не уезжали из Магадана, чтобы они понимали: перспективы территории – для них.



❓ Традиционный вопрос: “Ваш жизненный девиз?”

“Не отступать и не сдаваться!”

*Подготовила Галина Каширина
при содействии пресс-службы мэрии г. Магадана*

► Медаль артемовцам за работу с ветеранами

Артемовский городской округ удостоен высокой награды, учрежденной Правительством РФ, – памятной медали за активную работу в патриотическом воспитании граждан.

Медаль была вручена главе округа В. Новикову на заседании координационного совета “Победа”, прошедшем в администрации округа. Награда уже передана на хранение в городской историко-краеведческий музей. Прошедший год в Артеме был назван Годом ветеранов, ко-

торым уделялось особое внимание. В округе действует межведомственная комиссия по проблемам ветеранов, ведется патронирование ветеранов и тружеников тыла, им предоставляются путевки на санаторно-курортное лечение. В честь 65-летия Великой Победы вновь объявлен благотворительный марафон “Солдатам Победы – с благодарностью”, задуман телефильм об артемовцах – участниках Великой Отечественной войны.

ОТ СТОЛИЦЫ
ДО СТАНИЦЫ