

ПОРТРЕТ НА ФОНЕ РЕФОРМ. ИНТЕРВЬЮ

Новая жизнь древнего города



Колпиков Владимир Константинович, глава администрации г. Балахны Нижегородской области.

Родился 11 июня 1954 г.

Окончил в 1978 г. Горьковский политехнический институт, в 2003 г. – Волго-Вятскую академию государственной службы.

Работал руководителем группы ОМТС АО “Механический завод”, начальником Балахнинских районных электросетей, управляющим делами администрации Балахнинского муниципального района.

В марте 2006 г. назначен по контракту с городской Думой главой администрации г. Балахны сроком на пять лет.

Ученое звание: кандидат экономических наук.

❓ Владимир Константинович, действует ли на Вашей территории стратегический план социально-экономического развития города? Какие есть возможности для его реализации в период кризиса?

Главный документ, которым администрация г. Балахны руководствуется в своей работе, – Основные направления социально-экономического развития города Балахны на 2010 год. Подобный документ принимается ежегодно и определяет бюджетную и социальную политику города, развитие жилищно-коммунального хозяйства, потребительского рынка, транспортной сети (пассажирских перевозок), вопросы архитектуры и градостроительства, использования муниципального имущества.

В целях реализации распоряжения правительства Нижегородской области от 21.01.2010 № 52-р “Об организации работы по решению проблем модернизации и развития моногородов, расположенных на территории Нижегородской области”, а также в соответствии с распоряжением администрации Балахнинского муниципального района от 05.02.2010 № 157р “О создании рабочей группы по подготовке проекта Комплексного плана модернизации и развития моногорода Балахна на 2010–2020 годы” разработан комплексный план модернизации и развития нашего города. Его целью является создание условий для обеспечения экономической безопасности

и социальной стабильности Балахны за счет диверсификации экономики, а также снижение монопрофильности, организация конкурентного производства и обеспечение финансовой устойчивости. Это позволит разработать механизмы социально-экономического развития города на период до 2020 г., создать условия и механизмы по оптимизации имеющихся ресурсов с целью достижения устойчивых, положительных, социально значимых результатов в интересах повышения уровня жизни населения, создания более комфортных условий труда и занятости населения, отдыха, образования и охраны здоровья.

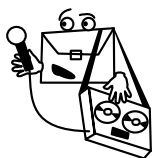


❓ Сколько муниципальных программ реализуется в городе, сохранено ли их финансирование во время кризиса?

В Балахне разработано и реализуются несколько городских целевых программ. «Всестороннее развитие личности, социальная поддержка и гарантии будущего на 2009–2010 гг.» направлена на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи муниципального образования, развития ее потенциала в интересах социально-экономического, общественно-политического и культурного развития города, а также обеспечения граждан старшего поколения социальными, культурно-досуговыми и иными услугами. Мероприятия программы предусматривают обеспечение молодых семей, проживающих в Балахне и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями. В этих целях в городе реализуется муниципальная целевая программа «Молодая семья», в рамках которой молодым семьям выделяются беспроцентные ссуды на строительство жилья, улучшение жилищных условий. Предпринимаются меры по временному трудоустройству граждан, вовлечению молодежи в социальную практику и поддержку социально-экономических инициатив, организации досуга населения, профилактике правонарушений несовершеннолетних, противодействию распространению наркомании и связанных с ней правонарушений, поддержке гражданских инициатив.

Целью Комплексной программы благоустройства территории г. Балахны на 2009–2011 гг. является создание для жителей благоприятных условий жизнедеятельности, охрана их здоровья и личной безопасности. Данной программой предусмотрено выполнение следующих мероприятий по благоустройству города: улучшение состояния дорог и тротуаров; обеспечение качественного освещения дорог, тротуаров, скверов, площадей, парков, придомовых территорий; восстановление и капитальный ремонт дорожных покрытий улиц; озеленение территорий; ремонт мостов, малых архитектурных форм, памятников культуры.

Город активно участвует в расселении ветхого и аварийного жилищного фонда в рамках региональной адресной программы по расселению граждан из аварийного жилищного фонда, реализации законов Нижегородской области от 16.11.2005 № 181-ФЗ «О порядке признания граждан малоимущими в целях принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях муниципального жилищного фонда, предостав-



ляемых по договорам социального найма”, от 16.11.2005 № 179-З “О порядке ведения органами местного самоуправления городских округов и поселений Нижегородской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма”; в обеспечении жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в рамках областной целевой межведомственной программы “Дети-сироты” на 2006–2010 гг.

❓ По результатам Всероссийского конкурса “Лучшее муниципальное образование” администрации г. Балахны присуждено первое место в номинации “Лучшая местная администрация городского поселения”. Какие еще награды есть у городского поселения?

В 2009 г. Балахна была также признана победителем областного конкурса, организованного Советом муниципальных образований Нижегородской области, в номинации “Лучший орган территориального общественного самоуправления” и награждена денежной премией в размере 100 тыс. руб. Объединение жителей частного сектора в территориальные общественные самоуправления (ТОС) – наиболее действенная форма привлечения граждан к решению хозяйственных вопросов через взаимодействие администрации и уличных комитетов. На своих сходах и собраниях граждане решают первоочередные задачи: это и работа пассажирского транспорта, и оплата коммунальных услуг, и ремонт автодорог, и организация уличного освещения, и др.

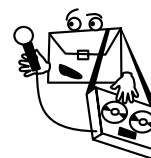
В Балахне в настоящее время зарегистрировано 38 ТОСов. Со старшими ТОСов администрация города заключила договоры о взаимодействии. От лица граждан, проживающих на указанной территории, руководство ТОСов ставит перед администрацией вопросы, связанные с благоустройством улиц, дворов, дает свои предложения, направленные на решение существующих проблем. К сожалению, пока не на всех улицах, особенно в частном секторе, созданы такие объединения.

❓ Вы работаете сити-менеджером уже четыре года. На Ваш взгляд, такая форма управления оправдана для поселений и имеет перспективы на будущее?



Считаю правильным и целесообразным разделением в уставе города понятий “глава города” и “глава администрации”. У первого полномочия представительские и законодательские, у второго – исполнительские функции. Глава города должен быть политиком, способным руководить процессами, создавать благоприятные условия для развития бизнеса, притока инвестиций и т. д. А реализовывать эти планы должен профессиональный хозяйственник. Во главе администрации города должен быть подготовленный специалист с необходимым опытом руководящей работы. Только такая личность способна эффективно управлять городским хозяйством.

Совмещение одним человеком законодательных и исполнительных функций, на мой взгляд, в корне неверно. Каждый должен отвечать за конкретное направление деятельности. В таком случае и жителям понятнее, с кого что спрашивать.



❓ Как формируете бюджет, какие есть возможности для его оптимизации?

Формирование доходов и расходов бюджета Балахны осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными законами Российской Федерации и Нижегородской области, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Нижегородской области, Балахнинского муниципального района, муниципального образования «Город Балахна», договорами и соглашениями, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году за счет средств бюджета города на основании реестра расходных обязательств, т. е. используемого при составлении проекта бюджета города свода (перечня) муниципальных правовых актов, обусловливающих расходные обязательства, с указанием соответствующих положений муниципальных правовых актов и оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств. Пока не в полной мере финансируются государственные программы, в то время как услуги, указанные в них, муниципальное образование вынуждено предоставлять.

Бюджет города в 2009 г. составил 123,1 млн руб., дотации – более 30% муниципального бюджета. Сложившаяся ситуация приводит к тому, что способность администрации осуществлять свои функции зависит преимущественно от передачи дотационной помощи из регионального бюджета, а не от качества работы по увеличению экономического потенциала территории и соответственно эффективному использованию ее налоговой базы. Считаю, что финансовая обеспеченность муниципального образования должна определяться не числом местных налогов, а уровнем их экономической значимости и, главное, привязкой к налоговой базе, отражающей результаты хозяйственной деятельности на территории. На данный момент правовое регулирование налогово-бюджетного процесса такой привязки практически не обеспечивает. В результате органы местного самоуправления города с фиксированным объемом собственных расходных и доходных полномочий не способны создать условия для реализации главной цели – существенного повышения качества и доступности муниципальных услуг для населения.

В целях оптимизации расходов администрация Балахны применяет жесткие принципы бюджетирования, расходы осуществляются только на основании результатов конкурсов на поставку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. Основными видами налогов, пополняющих местный бюджет, являются налог на имущество физических лиц, земельный налог, часть подоходного налога. В настоящее время ведется работа по инвентаризации и определению фактической стоимости имущества физических лиц, что позволит расширить налогооблагаемую базу. На эти цели необходимо направить дополнительные ассигнования, чтобы, например, реализовать мероприятия по формированию и включению в земельный кадастр земельных участков под многоквартирными домами. Для полного и справедливого взимания налога на землю и превращения его в экономически значимый инструмент наполнения местных бюджетов необходимо, чтобы кадастровая оценка земель приблизилась к их реальной рыночной стоимости (сегодня она занижена относительно рыночной приблизительно в 50 раз).



❓ Как работаете с малым бизнесом?

Одна из основных задач органов местного самоуправления – вовлечение хозяйствующих субъектов, расположенных в поселении, в процесс создания благ для его жителей. Например, в рамках мероприятий по благоустройству территории администрация осуществляет оперативную работу с предприятиями, учреждениями и предпринимателями.

Администрация города постоянно тесно взаимодействует и активно участвует в работе совета директоров предприятий, Совета предпринимателей, муниципального исследовательского фонда «Балахнинский Дом малого бизнеса» и др. В течение года пред-

приятия и индивидуальные предприниматели оказывали благотворительную помощь на организацию и проведение городских мероприятий, таких как День города, Новый год, Всемирный день потребителей, Широкая масленица и др.

В сфере малого бизнеса занят каждый пятый горожанин. Особенно значим вклад предпринимателей в развитие таких сфер городской экономики, как торговля, туризм, строительство, оказание бытовых услуг. Наши малые предприятия постоянно участвуют в региональных конкурсах. Например, по итогам конкурса «Лучший предприниматель года», организованного министерством поддержки и развития малого предпринимательства, потребительского рынка и услуг Нижегородской области, первое место в номинации «Социальная ответственность и благотворительность» заняло ООО «Семицветик», в номинации «Молодежный бизнес» – ИП Хабибулова В.В., в номинации «Лучшее малое предприятие» городского конкурса не раз победителем становилось ООО «Альбатрос».

В целях создания условий для развития потребительского рынка на территории города работает городская межведомственная комиссия в сфере потребительского рынка. В 2009 г. прошло девять заседаний этой комиссии. Администрацией г. Балахны ведется и постоянно обновляется реестр объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

❓ Как и в советские времена, в Балахне развито соревнование, присуждаются почетные звания. Что это: дань прошлому или действенный резерв стимулирования экономического развития города?

Соревнование всегда было движущей силой. Конкурс «Лучший руководитель года» является составной частью мероприятий по празднованию Дня города и направлен на выявление наиболее эффективно работающих предприятий города, формирование позитивного социального и профессионального имиджа руководителей, публичное признание их личного вклада в развитие предприятий. Этот конкурс также подразумевает распространение передового опыта успешной финансово-хозяйственной деятельности и опыта эффективного руководства, публичное признание значимости таких предприятий, участие в благотворительной и меценатской деятельности.

Этот конкурс имеет несколько номинаций: “Динамичное развитие предприятия”, “Предприятие высокой социальной эффективности”, “Лучшее малое предприятие”. Также присваиваются звания “Лучший руководитель года”, “Лучший работник года”. Звание “Почетный гражданин города Балахны” присваивается заслуженным людям, которые внесли вклад в развитие города, приумножили его славу. Среди них: А.Н. Сахаров – член-корреспондент Российской академии наук, профессор, директор Института российской истории РАН – наш земляк; А.Е. Хинштейн, депутат Государственной Думы; Ю.М. Лужков, мэр г. Москвы; В.П. Шанцев, губернатор Нижегородской области.

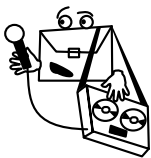


❓ Как идут процессы реформирования в отрасли ЖКХ? Как город участвует в программах Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства?

В 2008–2010 гг. в Балахне были успешно проведены все мероприятия в части реформирования системы ЖКХ и выполнения условий Федерального закона 21.07.2007 № 185-ФЗ “О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства” (далее – Федеральный закон № 185-ФЗ). Они способствовали развитию инициативы собственников, осуществлению контроля за соблюдением действующего законодательства в сфере управления многоквартирными домами, обеспечению передачи в общую долевую собственность помещений в многоквартирных домах и придомовых земельных участков. Также были определены порядок и процедура формирования земельных участков и обеспечен кадастровый учет земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома, изготовлена техническая документация (паспорт) на многоквартирные дома, выполняются работы по межеванию земельных участков. На проведение данных мероприятий изыскиваем средства городского бюджета.

Все это позволило городу привлечь более 300 млн руб. на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из ветхого и аварийного жилого фонда. На средства Фонда содействия реформированию ЖКХ, областного и местного бюджетов был проведен капитальный ремонт 47 многоквартирных домов, расселено 193 человека из 15 ветхих и аварийных домов, до конца 2010 г. планируется осуществить расселение 13 многоквартирных домов,





в которых проживает 150 человек. К концу 2010 г. будет расселено 28 многоквартирных домов, в которых проживает 343 жителя.

Все перечисленные мероприятия направлены на реформирование системы ЖКХ г. Балахны и позволяют выполнить условия ст. 14 Федерального закона № 185-ФЗ. Что касается населения, то в целом оно восприняло переход к новым формам управления жилой собственностью положительно, в чем немалая заслуга Фонда содействия реформированию ЖКХ. Мы проводили с жителями большую разъяснительную работу по выбору способа управления многоквартирными домами, в частности, в форме товарищества собственников жилья. Через средства массовой информации идет распространение лучшего опыта деятельности ТСЖ, организованы обучающие семинары для ТСЖ и представителей инициативных групп граждан, желающих создать ТСЖ, производится компенсация расходов в размере 100% от затраченных сумм на организацию ТСЖ. В 2009 г. в Балахне было создано 34 ТСЖ, а в 2010 г. на территории города уже действует 95 организаций по управлению жилищным фондом.

В ходе реформирования жилищно-коммунального хозяйства только в 2008–2010 гг. город освоил три федеральных транша – 38, 39 и 34 млн руб. на капитальный ремонт и 130 млн на ликвидацию ветхого жилья с софинансированием из муниципального бюджета и средств собственников. Конечно, было непросто подвигнуть жителей к соучастию в ремонтных работах, ведь им надо было профинансировать 5% всех затрат. А сегодня они сами идут с просьбой включить их дома в программу ремонтов.

В городе разрабатываются программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Балахны, инвестиционные программы организаций коммунального комплекса и утверждаются инвестиционные программы, разработанные на основании данных технических заданий, сформированы графики поэтапной ликвидации перекрестного субсидирования при установлении тарифов организаций коммунального комплекса.



❓ Балахнинская земля – родина патриота земли русской Кузьмы Минина, вместе с князем Пожарским возглавившего ополчение против нашествия польских интервентов. Жители гордятся своей малой родиной?

В честь Кузьмы Минина в нашем городе названы улица и площадь, разбитая на месте первой остановки Нижегородского ополчения 1612 г., направляющегося на освобождение Москвы. Эта площадь, где установлен памятник народному герою, является одним из центров проведения многих городских и районных мероприятий: здесь проходят митинги и возлагаются цветы в День России, День народного единства, День Победы, начинается праздничное шествие в день празднования Дня земли Балахнинской.

Кузьму Минина называли первым гражданином России, и только одно это дает право Балахне занимать ярчайшую из страниц отечественной истории, посвященную героизму нашего народа. На всем протяжении истории своего города балахнинцы вполне соответствовали героическому образу своего земляка, были активными защитниками русской земли,

внесли свой вклад и в победу советского народа над фашизмом. Балахна дала родине семь Героев Советского Союза, из них звание дважды героя было присвоено генерал-лейтенанту авиации В.Г. Рязанову.

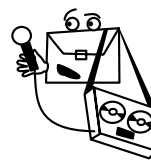
Старинный город на берегу Волги привлекает особой атмосферой и ритмом жизни, духом старины и тем, что с ним связана история нового для россиян праздника – Дня народного единства. И немалую роль в этом сыграла культурно-патриотическая акция “Алтарь Отечества”. В рамках одноименного районного фестиваля-конкурса город участвует в конкурсах чтецов, патриотической песни и декоративно-прикладного искусства, различных фестивалях. А Городской культурно-спортивный комплекс – постоянный участник конкурса “Художественное слово”, который тоже проходит в рамках районный конкурса “Алтарь Отечества”.

Балахнинская летопись насыщена важными не только для горожан событиями. Наряду с Городцом и Арзамасом Балахна включена в список первой сотни исторически ценных городов России. Издавна Балахна славилась соледобычей. И первоначальное название поселения звучало как “Соль на Городце” и было известно во всем русском государстве. С 1474 г. поселению Балахны присвоен статус города, а затем была построена крепость. На Балахнинской верфи, связанной с деятельностью Петра I по становлению отечественного флота, рубились суда. Балахнинские судостроители считались непревзойденными мастерами по постройке, красоте и прочности. Былая слава города отражена на гербе, где изображены две кокоры в серебряном поле, означающие собой знатное строение судов.

В старину в Балахне также обжигали кирпич и глазурированные цветные изразцы, их и сегодня можно увидеть в храме Василия Блаженного, Грановитой палате Московского Кремля. Балахнинские кружева превосходили по качеству и разнообразию рисунков знаменитые бельгийские кружева. Выставленные на Нижегородской ярмарке, затем они продолжали свою жизнь в Париже, Вене, Лондоне, Нью-Йорке, отправлялись в Китай. В городе сложился “балахнинский манер” плетения кружев на коклюшках, в основу которого легла многопарная техника. Сохраняя древние традиции, балахнинские мастера и мастерицы по-прежнему славятся своими изделиями – знаменитыми балахнинскими кружевами.

История города и района представлена в Балахнинском краеведческом музее, расположенном в ансамбле Покровского мужского монастыря. Здесь хранятся уникальные коллекции древнерусской живописи, деревянные скульптуры XIX в., кружева. В первое воскресенье сентября Балахна празднует День города. В этот день горожане вспоминают своего земляка Кузьму Минина. На главной площади города проходит большое театрализованное действие, в которое вовлекаются и гости города, работают мастерские художников, резчиков, гончаров, кружевниц, мастеров по лозоплетению и изготовлению свистулек.

Балахна – один из самых привлекательных городов Нижегородской области. Близкое расположение к Нижнему Новгороду в сочетании с великолепным природным ландшафтом, наличие самых древних памятников историко-культурного наследия способствуют развитию въездного и внутреннего





туризма. Старейший из памятников Нижегородской области – Никольский храм – находится в Балахне. Многие века Балахна была мощным центром православия. Истинно верующие могут приложиться к чудотворным мощам местночтимого святого Пафнутия Балахнинского – основателя мужского Покровского монастыря. Украшает город уникальный храм Рождества Христова 1675 г. постройки с великолепно сохранившимся иконостасом XVII в. В апреле у нас прошла Международная православная выставка-ярмарка «Нижегородский край – Земля Серафима Саровского».

В преддверии 400-летия подвига Нижегородского ополчения 1612 г. разработан проект строительства музейно-туристского комплекса под открытым небом «Балахнинская слобода». Комплекс включает «Мининскую» избу как единственный в России музей Кузьмы Минина, избы, где будут размещены экспозиции, посвященные эпохе смутного времени, Музей соли, Музей-мастерскую балахнинского кружева, памятник кораблестроителям. На территории комплекса предусмотрено строительство мини-гостиницы и кафе.

❓ Главным приоритетом любой власти является обеспечение комфортной и достойной жизни людей. Как это осуществляется в Балахне?

Создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие ее потенциала в интересах социально-экономического, общественно-политического и культурного развития города, а также обеспечение социальных, культурно-досуговых и иных услуг гражданам старшего поколения осуществляются через реализацию мероприятий городской целевой программы «Всестороннее развитие личности, социальная поддержка и гарантии будущего» на 2009–2010 гг.

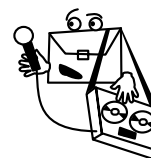
30 октября прошлого года в Балахне состоялось открытие нового современного физкультурно-оздоровительного комплекса «Олимпийский», который включает многофункциональный спортзал для занятий баскетболом, волейболом, мини-футболом, художественной гимнастикой и другими видами спорта, ледовую площадку с искусственным льдом, два бассейна, тренажерный зал, современный кинотеатр, кроме того, здесь открыты залы боулинга и бильярда – все, как в большом городе.

С полной загрузкой начал работать культурно-досуговый центр «Дом Москвы», жители города и их дети могут заниматься в различ-



ных секции, в т. ч. художественной гимнастики и спортивного бального танца, есть тренажерный зал. Здесь же открыт музей народного ополчения, центр патриотического воспитания.

Жители Балахны, молодежь откликаются на все городские мероприятия, активно в них участвуют. Всегда с аншлагом проходят у нас конкурс красоты “Балахнинская красавица”, открытый фестиваль молодежной музыки “Балахит”, открытый рэп-фестиваль “Наше мнение”. Наши коллективы художественной самодеятельности не раз становились призерами областных конкурсов “Нижегородская мозаика”, “Арзамасские встречи”, “Сормовская лирическая” и межрегионального конкурса “Верные сыны России”, областного фестиваля декоративно-прикладного искусства “Лоскутный стиль”. Считаю, что для каждого, кто хочет развиваться, в Балахне есть условия, и местная власть старается их совершенствовать.



❓ Традиционный вопрос: Ваш жизненный девиз?

Все возможно – было бы желание!

*Подготовила Галина Каширина
при содействии пресс-службы города*

По итогам областного конкурса “Лучшее муниципальное образование Свердловской области по энергосбережению” Каменск-Уральский признан победителем.

Внедрением энергосберегающих технологий муниципалитет занимается с 1996 г. Работа проводится системно, приняты и действуют городские целевые программы – по энергосбережению, внедрению узлов учета, контроля и регулирования тепло- и водопотребления. Бюджетные учреждения города имеют энергетический паспорт, большинство из них оснащены приборами учета коммунальных ресурсов, а учреждения культуры – энергосберегающими лампами. Управляющие компании Каменск-Уральского в 2009 г. оснастили приборами учета тепла каждый пятый многоквартирный жилой дом, счетчиками горячей воды – 27%, холодной – 17% городских многоэтажек. Кроме того, газификация одноэтажных домов

позволила перевести на газовое отопление 135 жилых объектов. Было также капитально отремонтировано 106 трансформаторных подстанций, около 17 км старых кабельных и воздушных линий заменено новыми. Переведены на двухрежимный график горения лампы наружного освещения. В итоге за прошлый год городом было сэкономлено 18,8 млн руб. Муниципалитет совместно с КЭС-холдингом, ТМК и двумя институтами приступил к разработке пилотного для Среднего Урала проекта комплексной программы энергосбережения и повышения энергоэффективности, которая станет важным шагом к дальнейшему снижению потребления всех энергоресурсов на территории Каменск-Уральского. По оценкам на 2016 год

ОТ СТОЛИЦЫ
ДО СТАНЦИИ